Утвержден п. \_\_\_протокола заседания

Антинаркотической комиссии Ханты-

Мансийского автономного округа – Югры

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 года № \_\_\_

Доклад о наркоситуации

в Ханты-Мансийском автономном

округе – Югре в 2017 году

г. Ханты-Мансийск

2018

**ОГЛАВЛЕНИЕ:**

|  |  |
| --- | --- |
| ВВЕДЕНИЕ | 3 |
| 1. Характеристика Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
 | 6 |
| 1. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков вХанты-Мансийском автономном округе – Югре
 | 12 |
| 1. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медико-социальной реабилитации, социальных услуг и ресоциализации лицам, потребляющим наркотики в немедицинских целях
 | 35 |
| 1. Анализ, оценка и динамикарезультатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков
 | 45 |
| 1. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков
 | 56 |
| 1. Оценка реализации государственных антинаркотических программ
 | 72 |
| 1. Оценка состояния наркоситуациивХанты-Мансийском автономном округе – Югре (по муниципальным образованиям) в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации
 | 78 |
| 1. Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации.
 | 87 |
| 1. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в субъекте Российской Федерации и в Российской Федерации
 | 88 |
| Приложения: |  |
| 1. Результаты социологического исследования |  |
| 2. Таблицы статистических данных |  |
| 3. Оценка развития наркоситуации |  |
| 4. Графическое изображение наркоситуации на карте Ханты- Мансийского автономного округа – Югры |  |

ВВЕДЕНИЕ

В «Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» подчеркивается необходимость скоординированных действий против наркотиков: «Угроза наркотиков в современном мире слишком велика, чтобы с ней могли справиться отдельные личности, которые не готовы в полной мере нести ответственность за поколения сегодняшнего и завтрашнего дня». Государства должны принимать надлежащие меры, включая законодательные, административные, социальные и образовательные меры, с целью защиты граждан от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ, указанных в соответствующих международных соглашениях, а также предотвращать использование детей и молодежи в незаконном изготовлении и распространении данных веществ. Целью государственной антинаркотической политики является утверждение в обществе здорового и безопасного образа жизни на основе формирования позитивных и жизнеутверждающих (альтернативных наркомании, токсикомании, алкоголизму) ценностей и идеалов, духовности и нравственности, гражданственности и патриотизма, уважения к закону.

 В Российской Федерации принята Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года[[1]](#footnote-2), государственная программа Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2013-2020 годы. В Федеральном законе«О наркотических средствах и психотропных веществах» определены основные задачи: повышение уровня знаний общества об опасностях, связанных с потреблением наркотиков; разработка и внедрение профилактических мер, направленных на формирование у несовершеннолетних и молодежи неприятия наркотиков; противодействие незаконному обороту наркотиков; правовые и оперативно-служебные меры по предотвращению незаконного изготовления, импорта, экспорта, оборота, распространения и утечки из законных каналов в сферу незаконного оборота наркотиков; выполнение программ правоохранительной деятельности и искоренение незаконного культивирования; международное сотрудничество.

 В рамках реализации стратегических задач Государственной антинаркотической политики Российской Федерации ежегодно, начиная с 2011 года, во всех субъектах Российской Федерации по единой методике, утвержденной Государственным антинаркотическим комитетом, проводится мониторинг наркоситуации.

 Совершенствованию организационного обеспечения антинаркотической деятельности способствует: разработка и реализация федеральных и региональных государственных программ в сфере противодействия злоупотреблению наркотиков и их незаконному обороту; повышение роли антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации в части законодательного закрепления обязательности исполнения решений комиссий для территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации; разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам организации и осуществления мероприятий, направленных на профилактику немедицинского потребления наркотиков и наркопреступности, а также антинаркотической пропаганды.

 Нормативная составляющая мониторинга постоянно совершенствуется. Настоящий мониторинг основан на третьей редакции (третий пересмотр) «Методики и порядка осуществления мониторинга, а также критериях оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах», утвержденной п. 1.3 протокола заседания Государственного антинаркотического комитета от 15 февраля 2017 года № 32 (с изменениями и дополнениями от 11 декабря 2017 года).

 В 2017 году основная часть мероприятий по профилактике наркомании и противодействию наркопреступности реализовывались в рамкахгосударственной программы Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О государственной политике в сфере обеспечения межнационального согласия, гражданского единства, отдельных прав и законных интересов граждан, а также в вопросах обеспечения общественного порядка и профилактики экстремизма, незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2016-2020 годах».

 Информация, получаемая в ходе анализа и прогноза развития наркоситуации, позволяет фиксировать ее изменения, оценивать риски и определять приоритетные направления государственной политики
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области противодействия распространению наркомании.

**Доклад**

**о наркоситуациив Ханты-Мансийском**

**автономном округе – Югре в 2017 году**

**1. Характеристика Ханты-Мансийского автономного округа** – **Югры.**

 Ханты-Мансийский автономный округ – Югра расположен в срединной части России. Он занимает центральную часть
Западно-Сибирской равнины. На севере округ граничит с Ямало-Ненецким автономным округом, на северо-западе – сРеспубликой Коми, на юго-западе со Свердловской областью, на юге – сТобольским и Уватским районами Тюменской области, на юго-востоке и востоке – сТомской областью и Красноярским краем.

 Ханты-Мансийский автономный округ – Югра входит в состав Уральского федерального округа. Административный центр округа – городХанты-Мансийск.Площадь Ханты-Мансийского автономного округа – Югры составляет 534,8 тысячи квадратных километров. С юга на север он простирается на 900 километров, с запада на восток –на1400 километров.
Из городов самым большим по численности населения является
Сургут – 360,59тысячи человек, из районов –Сургутский – 122,69 тысячи человек. По площади территории на первых местах находятся Нижневартовский – 21,9%, Сургутский – 19,7%, Березовский районы – 16,5%.

 Количество муниципальных образований – 105, в том числе: 13 городских округов (Когалым, Лангепас, Мегион, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Покачи, Пыть-Ях, Радужный, Сургут, Урай,
Ханты-Мансийск, Югорск); девять муниципальных районов (Белоярский, Березовский, Кондинский, Нефтеюганский, Нижневартовский, Октябрьский, Советский, Сургутский, Ханты-Мансийский); 26 городских и 57 сельских поселений. Количество населенных пунктов – 202.

По оценке Федеральной службы государственной статистики среднегодовая **численность населения** Югры неуклонно растет: на 1 января 2018 года она составила 1654,9 тыс. человек (на 1 января 2017 года – 1646,1 тыс. человек), среднегодовая численность населения за 2017 год – 1650,5 тыс. человек (2016 год – 1636,4 тыс. человек).

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра один из самых урбанизированных регионов России, доля городского населения составляет 92,3 %.

По предварительной информации Федеральной службы государственной статистики естественный прирост населения составил 13,1 тыс. человек (январь-декабрь 2016 года – 15,6 тыс. человек).Число родившихся – 23,3 тыс. человек (январь-декабрь 2016 года – 25,7 тыс. человек).Число умерших – 10,2 тыс. человек (январь-декабрь
2016 года – 10,1 тыс. человек).Рождаемость в Югре превышает смертность в 2,3 раза.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра входит в число субъектов-лидеров Российской Федерации с наилучшими демографическими показателями:по коэффициенту рождаемости 9 место с показателем 14,1 на 1000 населения (РФ – 11,5 на 1000 населения);по коэффициенту смертности 5 место с показателем 6,2 на 1000 населения (РФ – 12,4 на 1000 населения); по коэффициенту естественного прироста населения 6 место с показателем 7,9 на 1000 населения (РФ – «-0,9» на 1000 населения) – рис.1.



**Рис.1 Сравнительная характеристика основных демографических показателей вХанты-Мансийском автономном округе – Югре и Российской Федерации в целом за 2017 год.**

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра относится кодну из самых «молодых» регионов Российской Федерации. Средний возраст югорчан составил 34,4 года, что на 5,2 года моложе, чем средний возраст россиян (39,6 лет).Численность молодежи на 1 января 2017 года в возрасте 14-17 лет – 74 191 человек (1 января 2016 года – 71 829 человек); в возрасте 18-30 лет – 283 314 человек (1 января 2016 года – 295 041 человек). Средний возраст мужчин в автономном округе составляет 33,2 года, средний возраст женщин – 35,6 лет, в среднем по России – 36,8 лет и 42 года соответственно.

В структуре населения на 1 января 2017 года доля лиц моложе трудоспособного возраста – 23,0 %, это на 4,7 процентных пунктов выше, чем в среднем по РФ (18,3 %). Доля трудоспособного населения составляет 62,2 %, что на 5,5 процентных пунктов выше, чем по РФ (56,7 %). Доля граждан старше трудоспособного возраста – 14,8 %, что в 1,7 раза ниже, чем в среднем по РФ (25,0 %).[[2]](#footnote-3)

Экономика региона позволяет сохранять положительную динамику **уровня жизни населения*.*** В номинальном выражении показатели уровня жизни населения автономного округа остаются одними из самых высоких в Российской Федерации. По оценке Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югрыв 2017 году среднедушевые денежные доходы населения обеспечили 3 величины прожиточных минимума в среднем на душу населения. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата 1 работника увеличилась по сравнению с
2016 годом на 5,4 %.

Таблица 1

Динамика социально-экономического развитияв процентах к соответствующему периоду предыдущего года

| Показатель | Российская Федерация | Югра |
| --- | --- | --- |
| январь-декабрь |
| 2016 | 2017 | 2016 | 2017 |
| Индекс физического объема промышленного производства | 101,3 | 101,0 | 100,5 | 98,7 |
| Индекс физического объема инвестиций в основной капитал  | 99,8 | 104,1[[3]](#footnote-4) | 102,6 | 100,92 |
| Среднедушевые доходы населения, рублей | 30738,4 | 31475,0 | 43270,2 | 44118,82 |
| Реальные располагаемые денежные доходы населения, в процентах | 94,9 | 98,3 | 89,7 | 100,12 |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника, в рублях | 36709,2 | 39085,0 | 63567,9 | 66993,42 |
| Реальная заработная плата, в процентах | 100,8 | 103,4 | 97,4 | 101,32 |
| Индекс потребительских цен, на конец периода (к декабрю предшествующего года) | 105,4 | 102,5 | 108,5 | 103,1 |
| Уровень зарегистрированной безработицы к экономически активному населению | 1,2 | 1,0 | 0,57 | 0,49 |

Среднедушевые денежные доходы населения Югры увеличились по сравнению с 2016 годом на2,0% и составили 44,1 тыс. рублей.Основной составляющей доходов населения является заработная плата, ее средний размер в 2017 году составил 67 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2016 годом на 5,4 %. Высокий уровень жизни населения округа становится фактором риска распространения наркомании.

***Консолидированный бюджет*** автономного округа (без учета доходов территориальных внебюджетных фондов) исполнен по доходам в сумме 229,1 млрд. рублей (2016 год – 245,8 млрд. рублей). Несмотря на то, что расходы консолидированного бюджета автономного округа несколько снизились (без учета расходов территориальных внебюджетных фондов они составили 246,4 млрд. рублей, что на 3,3 % ниже, чем за 2016 год – 254,9млрд. рублей) все социальные приоритеты, установленные законодательством Российской Федерации и автономного округа, а также указами Президента Российской Федерации, исполнены в полном объеме;меры социальной поддержки получают 24,8 % граждан от общей численности населения.

От общего объема расходов консолидированного бюджета автономного округа в 2017 году 67,3 % направлено на развитие здравоохранения, образования, социальной политики, культуры, физкультуры и спорта (в 2016 году –65,5 %, в 2015 году – 61,1 %, в благополучном 2014 году – 67,5 %) – рис. 2. В абсолютной сумме – 166,0 млрд. рублей (в 2016 году– 166,9 млрд. рублей, в 2015 году – 163,8 млрд. рублей, в 2014 году – 161,3 млрд. рублей).

**Рис.2. Динамика доли расходов консолидированного бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, направленного на развитие здравоохранения, образования, социальной политики, культуры, физической культуры и спорта (в %)**

Экономическое развитие региона обеспечивает устойчивую занятость населения. Численность официально зарегистрированных безработных по состоянию на 1 января 2018 года составила 4,5 тыс. человек, что на 13,8 % меньше чем на 1 января 2017 года – 5,2 тыс. человек. Спрос работодателей на рабочую силу увеличился на 8,6 % и составил 13,6 тыс. ед. против 12,5 тыс. ед. на 1 января 2017 года. Коэффициент напряженности по округу снизился с 0,6 до 0,5 человек на 1 рабочее место (на 1 января 2018 годапо Российской Федерации коэффициент напряженности составил 0,6 человек на 1 рабочее место, по Уральскому федеральному округу – 0,7 человек.)

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра входит в число субъектов Российской Федерации, имеющих наименьший уровень зарегистрированной безработицы – 0,49 % от численности экономически активного населения (на 1 января 2017 года – 0,57 %), его значение в два раза ниже, чем в среднем по России и Уральскому Федеральному округу
(на 1 января 2018 года в РФ – 1,0 %, в УФО – 1,1 %). Среди субъектов Уральского Федерального округа в Югре самый низкий уровень регистрируемой безработицы.



**Рис. 3. Уровень регистрируемой безработицы в РФ, УФО и ХМАО-Югре на 1 января 2018 года.**

В течение 2017 года за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости населения автономного округа обратилось 50 526 человек, что на 6,6% или на 3 568 человек меньше, чем годом ранее
(в 2016 году – 54 094 человека).

Численность граждан, признанных безработными в 2017 году, составила 12 953 человека и в сравнении с прошлым годом снизилась на
1 789 человек, или на 12,1% (в 2016 году – 14 742 человека).

При содействии органов службы занятости населения нашли работу в 2017 году 29 027 человек, что на 1,3% меньше, чем в 2016 году
(29 394 человека). Численность трудоустроенных безработных граждан снизилась по сравнению с прошлым годом на 6,8% и достигла 5 163 человек
(в 2016 году – 5 542 человека). Несмотря на снижение числа трудоустроенных процент трудоустройства граждан, обратившихся в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы, увеличился на 3,1 процентных пункта и составил 57,4% против 54,3%
в 2016 году, а процент трудоустройства безработных граждан увеличился до 39,9% (в 2016 году – 37,6%).

Наиболее низкий уровень регистрируемой безработицы на 1 января 2017 года отмечался вНефтеюганском районе (0,05%), г. Нефтеюганске (0,1%), г. Нижневартовске (0,14%), Нижневартовском районе (0,14%). Самые высокие показатели уровня регистрируемой безработицы в Советском и Березовском районах, их значение составляет 3,21% и 2,84% соответственно.

Значительных изменений в структуре регистрируемых безработных по сравнению с прошлым годом не произошло. По-прежнему среди безработных преобладают женщины, граждане, уволенные по собственному желанию; граждане, имеющие профессиональное образование, как и прежде, преобладают граждане в возрасте 30-49 лет – 63,9%.Средняя продолжительность периода безработицы по округу снизилась и на начало 2018 года составила 4,3 месяца против 4,4 месяцев на начало 2017 года, однако еще выше, чем в 2015 году (4,2 месяца).

Подводя итоги, можно констатировать, что ситуация на рынке труда Ханты-Мансийского автономного округа – Югрыв 2016 году оставалась относительно стабильной и контролируемой, несмотря на рост некоторых показателей.

***Миграционная ситуация.***По информации Управления Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области,
Ханты-Мансийскому автономному округу – Югреи Ямало-Ненецкому автономному округу[[4]](#footnote-5) за январь-ноябрь 2017 года количество выбывших из автономного округа превысило количество прибывших. В автономном округе наблюдается миграционная убыль – «-3707» человек (январь-ноябрь 2016 года миграционный прирост – 3599 человек). Отрицательное значение миграции сформировалось посредством миграционной убыли в пределах России (внутрирегиональная и межрегиональная миграция) в количестве «-8596» человек и миграционного прироста за счет международной миграции в объеме 4889 человек (январь-ноябрь 2016 года – «-4894» и 8453 человека соответственно).

Коэффициент миграционной убыли за январь-ноябрь 2017 года составил «-24,5» в расчете на 10 тыс. населения (январь-ноябрь
2016 года – 23,8 в расчете на 10 тыс. населения).

При этом, в Югре зафиксирован высокий уровень миграционной активности населения. Число прибывших в автономный округ за
январь-ноябрь 2017 года составило 70,3 тыс. человек, число выбывших – 73,9 тыс. человек.

Югра продолжает принимать участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом. Количество участников Государственной программы в 2017 году составило 1200 человек, с соотечественниками переселились 950 человек из числа членов их семей.

При этом трудовые ресурсы автономного округа пополняются соотечественниками из числа квалифицированных специалистов, из которых 34,0% имеют высшее образование, 66,0% – среднее профессиональное. Участники Государственной программы, переселившиеся в автономный округ, трудоустроены на постоянные рабочие места в сферах образования, здравоохранения, обслуживания, производственно-экономической сфере либо открыли собственное дело.

Движущие мотивы внутренних мигрантов, прежде всего, экономические,связанные с поиском более высокого уровня жизни. Граждане, приезжающие из других субъектов Российской Федерации имеют цель – трудоустройство на сравнительно короткий промежуток времени и желание вернуться на прежнее место жительство. Устойчивое
социально-экономическое положение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры привлекательно для мигрантов из других регионов.

1. «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» Указ Президента Российской Федерации от 09.06.2010 г. № 690 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2014 г. N 483) [↑](#footnote-ref-2)
2. Сборник «Регионы России. Социально-экономические показатели. 2017» [↑](#footnote-ref-3)
3. <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depmacro/2017271001>, прогноз СЭР РФ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, таблица «Основные показатели прогноза на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»,

2 оценка Депэкономики Югры; [↑](#footnote-ref-4)
4. Краткий статистический доклад «Социально-экономическое положение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в январе декабре 2017 года» 12`2017 [↑](#footnote-ref-5)