

**Комиссия по делам несовершеннолетних
и защите их прав при Правительстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

**О ПРИНИМАЕМЫХ МЕРАХ
ПРИ РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ,
ВОЗНИКАЮЩИХ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ
БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

**(по материалам семинара органов
и учреждений системы профилактики
безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
21 марта 2013 года)**

Ханты-Мансийск
2013

ПОД РЕДАКЦИЕЙ

начальника Управления – аппарата Уполномоченного по правам человека в автономном округе Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры **Крылова А.И.**

СОСТАВИТЕЛИ:

Черкашина Т.А., заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, начальник отдела по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа Управления – аппарата Уполномоченного по правам человека в автономном округе Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Лисютина И.Б., консультант отдела по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа Управления – аппарата Уполномоченного по правам человека в автономном округе Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

О принимаемых мерах при решении проблем, возникающих по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (по материалам семинара органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 21 марта 2013 года) / Сост. Т.А. Черкашина, И.Б. Лисютина. – Ханты-Мансийск: ООО «Печатный мир г. Ханты-Мансийск, 2013. – 120 с.

В сборник включены выступления участников совещания органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, проходившего 21 марта 2013 года с участием органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Рекомендуется для использования в работе членам комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, специалистам органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

- © Аппарат Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, 2013
- © Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, 2013
- © ООО «Печатный мир г. Ханты-Мансийск», 2013

СОДЕРЖАНИЕ

I. ВЫСТУПЛЕНИЯ УЧАСТНИКОВ СОВЕЩАНИЯ

1. Путин А.А. Вступительное слово к участникам совещания.....	5
2. Черкашина Т.А. Результаты проверок организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2011–2012 годы.....	6
3. Механизмы взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по факту чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним	12
3.1. Митрофанова Н.А.	12
3.2. Першина В.В.	20
3.3. Комлева Н.Г.	30
4. Организация работы с учащимися образовательных учреждений, не приступившими к обучению, пропускающими уроки без уважительной причины	34
4.1. Яковченко В.В.	34
4.2. Пономарева И.С.	38
4.3. Долгодворова Т.И.	41
5. Помощь по трудоустройству несовершеннолетних, состоящих на индивидуальных профилактических учетах в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, территориальных органах внутренних дел	48
5.1. Осипенко Ю.В.	48
5.2. Левкин С.А.	55
5.3. Касьянова Е.В.	58
6. Роль общественных объединений в профилактике социального сиротства и безнадзорности несовершеннолетних	62
6.1. Максимова И.И.	62
6.2. Репин К.С.	65

7.	Адольф О.А. Практика работы судебных приставов в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2011–2012 годы по принудительному исполнительному производству решений судов в отношении родителей и несовершеннолетних (взыскание сумм алиментных обязательств родителей (законных представителей) на содержание детей, решения по спорам о воспитании детей)	66
8.	Практика работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2011–2012 годы при подготовке и направлении материалов в суд о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа	72
	8.1. Гречишников А.П.	72
	8.2. Пелевин А.Р.	76
	8.3. Ямашев И.П.	81
9.	О рассмотрении судами материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в 2011–2012 годы	84
	9.1. Матвеева Н.Г.	84
	9.2. Блашкова Л.Л.	89
	9.3. Шварц А.А.	93
10.	Технология работы с несовершеннолетними, находящимися в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа и воспитательных колониях, а также вернувшимися из данных учреждений	96
	10.1. Ржаницина В.Е.	96
	10.2. Зольникова Н.А.	99
	10.3. Ходаковская И.В.	104
II.	РЕШЕНИЕ СОВЕЩАНИЯ	107

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО К УЧАСТНИКАМ СОВЕЩАНИЯ



ПУТИН Алексей Андреевич

Председатель комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Уважаемые коллеги, участники совещания!

В настоящее время предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних входят в число приоритетных направлений социальной политики, проводимой органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В округе разработана нормативно-правовая база, ориентированная на улучшение семейной политики, защиту прав детей, профилактику детской безнадзорности и беспризорности, созданы и активно развиваются службы и учреждения профилактики.

Однако сложность такого социального явления, как безнадзорность, требует создания комплексной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, поиска новых форм и методов решения этой проблемы.

На совещании мы рассмотрим примеры практики работы территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при решении основных задач, возложенных на систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обсудим проблемы и пути решения, способствующие повышению эффективности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальных образованиях и регионе.

На совещании принимают участие:

- члены комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- председатели, их заместители и ответственные секретари территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- начальник отдела по надзору за соблюдением законов о несовершеннолетних Прокуратуры автономного округа;
- представители исполнительных органов государственной власти автономного округа, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти; общественных организаций;
- гость из города Тюмени – молодежный тренер, социальный технолог, проектный менеджер.

Совершенствование региональной системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних и организация эффективного межведомственного взаимодействия всех субъектов профилактики будут способствовать улучшению тенденций в сфере детско-подростковой безнадзорности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРОК ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ В 2011–2012 ГОДЫ



**ЧЕРКАШИНА
ТАТЬЯНА АЛЕКСАНДРОВНА**

Заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Четкость и последовательность в деятельности территориальных комиссий, а также при организации межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики способствуют достижению положительного результата при решении основных задач по профилактике безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних как на территории отдельно взятого муниципального образования, так и на территории автономного округа в целом.

Для достижения желаемого результата комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав утвердили:

- Регламент межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации;

- Комплекс мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений и защиты прав несовершеннолетних, предупреждения семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокого обращения с детьми на 2012–2014 годы.

На основании Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 12.10.2005 № 74-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», в целях контроля за деятельностью территориальных комиссий, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Окружная комиссия) приняты следующие меры:

- в 2012 году проведено 5 комплексных проверок деятельности территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – территориальные комиссии) в городах Мегион, Нижневартовск, Пыть-Ях, Ханты-Мансийск и Нижневартовском районе (в 2011 году проведены проверки деятельности всех территориальных комиссий);

- утвержден план работы Окружной комиссии на 2013 год, в который включено проведение комплексных межведомственных проверок деятельности территориальных комиссий Ханты-Мансийского района, Нижневартовска и Радужного;

- утвержден Регламент проверки деятельности территориальных комиссий (постановление Окружной комиссии № 9 от 5 марта 2013 года).

В ходе проверок в 2011 году не выявлены нарушения требований законодательства в деятельности 8 территориальных комиссий (Нижневартовск, Когалым, Лангепас, Радужный, а также Кондинский, Октябрьский, Березовский и Ханты-Мансийский районы).

Нарушения, выявленные в ходе проверок в 2012 году.

1. Несоблюдение норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ).

В протоколах о рассмотрении дел об административных правонарушениях не указывается событие рассматриваемого административного правонарушения (статья 29.8 КоАП РФ).

В постановлениях о назначении административного наказания:

- не указывается размер дохода правонарушителя, а также наличие отягчающих (статья 4.3 КоАП РФ) и смягчающих (статья 4.2 КоАП РФ) административную ответственность обстоятельств по делу об административном правонарушении, что является необходимым при вынесении административного наказания (статья 26.1 КоАП РФ);

- допускается указание сведений о порядке уплаты административного штрафа, противоречащих требованиям статьи 32.2 КоАП РФ («внести штраф в течение 30 дней со дня вручения постановления»).

Не принимаются меры по взысканию административных штрафов с лиц, не исполнивших постановление территориальной комиссии о назначении административного наказания. Не направляются в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 32.2 КоАП РФ постановления о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях допускается, в большинстве случаев заочно, в отсутствие нарушителя, что препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела, принятию законного и обоснованного решения, соблюдению прав и законных интересов всех участников дела. А как следствие, ограничивает применение профилактических мер, а также способствует уклонению от уплаты штрафа и дальнейшему совершению противоправных действий несовершеннолетними.

Такие меры, как вынесение определения об отложении рассмотрения дела в отношении лиц, не явившихся на комиссию без уважительной причины (п. 7 ч. 1 ст. 29.7 КоАП РФ), и вынесение определения о приводе (ч. 3 ст. 29.4 КоАП РФ, п. 8 ч. 1 ст. 29.7 КоАП РФ), не используются.

В постановлении территориальной комиссии о назначении административного наказания допускается указание противоречивых сведений о лице.

В протоколах рассмотрения дела об административном правонарушении допускается указание состава территориальной комиссии, который

не соответствует составу, прописанному в постановлении о назначении административного наказания.

В протоколе рассмотрения дела и постановлении о назначении административного наказания указаны разные решения Комиссии («предупреждение» и «наказание в виде штрафа в размере 500 рублей» соответственно).

Протоколы и постановления подписывают иные должностные лица, хотя председательствующим в заседании указан председатель территориальной комиссии.

2. Несоблюдение требований Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 12.10.2005 № 74-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Допускается проведение заседаний территориальной комиссии при отсутствии кворума.

Протоколы заседаний территориальной комиссии не ведутся (п. 1 ст. 16 закона 74-ОЗ).

На заседании комиссии принимаются постановления не по каждому рассматриваемому вопросу (п. 13 ст. 15 закона 74-ОЗ).

Ежеквартальный анализ реализации профилактических мероприятий, проводимых с несовершеннолетними, совершившими правонарушения и преступления, не проводится (п. 9 ст. 14 закона 74-ОЗ).

Комплексный анализ данных о положении детей в целом на территории муниципального образования не осуществляется (п. 9 ст. 14 закона 74-ОЗ).

Информация о положении детей на территории муниципального образования, анализ о правонарушениях и преступлениях, совершенных несовершеннолетними, в том числе по реализации профилактических мероприятий, не направляются в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Вопросы о привлечении к ответственности должностных лиц и граждан в случае невыполнения ими постановлений и непринятия мер по исполнению представлений территориальной комиссии перед компетентными органами не ставятся (п. 9 ст. 15 закона 74-ОЗ).

Исполнение постановлений территориальной комиссии контролируется не в полном объеме.

3. Отсутствие и ненадлежащее качество организационно-распорядительных документов.

Отсутствует распоряжение главы администрации города об утверждении Положения об отделе по обеспечению деятельности территориальных комиссий.

В должностной инструкции начальника Отдела указаны обязанности, которые являются основными направлениями деятельности территориальной комиссии в соответствии со статьей 14 Закона № 74-ОЗ.

Состав комиссии не персонифицирован (письмо прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.12.2011).

На заседаниях территориальной комиссии не рассматриваются вопросы, утвержденные планом работы на текущий год. Повестки заседаний председателем комиссии не утверждаются.

В журнале Детской общественной приемной допускается фиксация мероприятий, которые фактически не проводились. Специалистами отделов не приняты меры, предусмотренные законодательством, по защите прав и законных интересов обратившихся несовершеннолетних.

Право подачи исковых заявлений в суд для рассмотрения вопроса о лишении и восстановлении в родительских правах (пункт 1 статья 70, пункт 3 статья 73 Семейного кодекса Российской Федерации) территориальной комиссией не используется.

Постановления территориальных комиссий не направляются в заинтересованные органы и учреждения или передаются без соответствующего сопроводительного письма с исх. №, датой, подписью руководителя.

4. Неисполнение решений Окружной комиссии.

Выявлены факты несоответствия информации, направленной в Окружную комиссию.

В Регламент межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов и организаций в муниципальном образовании при организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, не включены в полном объеме необходимые параметры, предусмотренные пунктом 5.2.2 Регламента Окружной комиссии (постановление Окружной комиссии от 21.12.2011 № 20).

В план деятельности территориальной комиссии не включены мероприятия, проводимые совместно с общественными организациями муниципального образования (постановление Окружной комиссии № 15 от 21.12.2011).

5. Невыполнение поручений председателя Окружной комиссии, в части организации индивидуальной профилактической работы с несо-

вершеннолетними (семьями), находящимися в социально опасном положении.

Вопрос организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, вернувшимся из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, не рассматривался на заседании территориальной комиссии. В Окружную комиссию представлена информация о том, что семья не нуждается в проведении профилактической работы в связи с благополучной обстановкой в семье, однако в отчете за 1 полугодие указано, что с матерью подростка проводятся беседы о недопустимости антиобщественного поведения сына и пропуске уроков в школе без уважительной причины.

Вопрос организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими попытку суицида, одна территориальная комиссия рассмотрела на заседании спустя 5 месяцев, другая не рассмотрела, хотя в Окружную комиссию поступили сведения с указанием даты рассмотрения данного случая и принятия соответствующего постановления.

Не исполнено поручение об организации тиражирования и распространения в заинтересованные субъекты (органы, учреждения) сборника «Путь к семейному благополучию» (1 муниципальное образование).

Не обеспечено участие несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в территориальной комиссии, территориальном органе внутренних дел, а также допустивших самовольные уходы из семей и государственных учреждений, в работе молодежных трудовых отрядов и досуге в профильных оздоровительных сменах для несовершеннолетних «группы риска» (1 муниципальное образование).

Не рассмотрен на заседании комиссии вопрос эффективности проводимой органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних работы по устранению причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними преступлений, административных правонарушений, антиобщественных действий (организация помощи в трудоустройстве, получении образования (профессии), в организации отдыха, досуга) (1 муниципальное образование).

В отношении несовершеннолетнего, совершившего кражу, отсутствует постановление, в журнал выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, не внесены сведения о начале индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним.

Данные факты свидетельствуют о невыполнении Регламента межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики муниципального образования, утвержденного постановлением территориальной комиссии.

6. Нарушение сроков рассмотрения поступающих материалов, соответственно оперативного принятия мер.

По результатам проведенных проверок:

- справки направлены главам администраций муниципальных образований для сведения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и замечаний;

- признана неудовлетворительной работа 4 территориальных комиссий (Нижевартовск, Мегион, Пыть-Ях и Ханты-Мансийск);

- привлечены к дисциплинарной ответственности 20 должностных лиц.

Выявленные нарушения и замечания устранены территориальными комиссиями и организован контроль за выполнением требований законодательства.

МЕХАНИЗМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО ФАКТУ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПРОИСШЕСТВИЯ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ



**МИТРОФАНОВА
НАТАЛЬЯ АЛЕКСЕЕВНА**

Заместитель главы администрации Советского района по социальным вопросам, председатель территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Советского района

Деятельность по выявлению/установлению факта чрезвычайного происшествия (далее – ЧП) с участием несовершеннолетних осуществляют специалисты органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в ходе исполнения служебных полномочий, прове-

дения комплексных межведомственных мероприятий (акций, операций) по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства, жестокого обращения с детьми.

Территориальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Советского района (далее – Комиссия) разработаны и реализуются:

- комплекс мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений и защиты прав несовершеннолетних, предупреждения семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокого обращения с детьми в Советском районе на 2012–2014 годы;

- регламент межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов и организаций в Советском районе при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации;

- порядок экстренного реагирования специалистов органов и учреждений системы профилактики Советского района на факты чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних.

К чрезвычайным происшествиям с участием несовершеннолетних, требующим мер реагирования Комиссии в целях организации межведомственного взаимодействия по выявлению и устранению причин и условий, способствующих ЧП, оказанию необходимой помощи детям и семьям, относятся:

- суициды или попытки совершения суицидов;
 - самовольные уходы детей из семей и социальных учреждений;
 - несчастные случаи, в т.ч. повлекшие тяжкие телесные повреждения, смерть детей;
 - факты жестокого обращения с детьми;
 - пожары, повлекшие гибель, травмирование детей;
 - происшествия с массовым участием несовершеннолетних;
- а также:
- преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних;
 - преступления против жизни и здоровья детей.

В 2012 году в Советском районе зафиксировано:

- 4 случая смерти несовершеннолетних, из них: 1 – несчастный случай, 3 – младенческая смертность детей до 2 мес.
- 2 случая тяжких телесных повреждений в результате ДТП.
- 3 суицидальные попытки среди несовершеннолетних (АППГ – 5).

После проведения расследования установлено: 1 несовершеннолетняя пыталась отравиться медицинскими препаратами по причине

несчастной любви; 1 завершенный суицид переведен в категорию несчастных случаев (подросток пытался получить эффект одурманивания путем сдавливания сонной артерии ремнем), 1 несовершеннолетняя причинила себе резаные раны предплечья с целью привлечь внимание однокурсников. Несовершеннолетние взяты на учет врачом-психиатром, в образовательных учреждениях с ними проводится индивидуальная работа педагогом-психологом.

- 18 случаев самовольных уходов несовершеннолетних (АППГ – 23), в том числе из КУ СРЦ «Берегиня» – 6 (АППГ – 7).

- фактов жестокого обращения с детьми не допущено.

1. Суициды или попытки совершения суицидов

Основная работа в данном направлении ведется образовательными учреждениями. В целях организации коррекционной работы по профилактике суицидов среди несовершеннолетних принимаются меры, направленные на снижение распространения психических расстройств и суицидальных явлений:

1. Приказом Управления образования «Об организации профилактики суицида среди несовершеннолетних в общеобразовательных учреждениях Советского района в 2012–2013 учебном году» утверждена модель профилактики суицидального поведения обучающихся Советского района.

2. Реализуется межведомственный план взаимодействия образовательных учреждений Советского района с КУ ХМАО – Югры «Советский психоневрологический диспансер» п. Алябьевский, МАУЗ «Советская центральная районная больница» на 2012–2013 гг.

3. Во всех образовательных учреждениях оформлены информационные стенды, на которых указана информация о работе службы «Телефон доверия», организованной на базе отдела психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетних центра «Созвездие», разработаны макеты листовок-вкладышей в дневник успеваемости каждого ученика с информацией о службах помощи в трудной жизненной ситуации. Информация о работе службы «Телефон доверия» размещена на официальных сайтах образовательных учреждений, баннере, размещенном в центре г. Советский.

Реализуется курс по профилактике дезадаптационных процессов, стрессовых состояний, повышения тревожности, поднятию самооценки учащихся. Проводится цикл тематических родительских собраний по профилактике суицида. Вопросы профилактики суицидов и суицидаль-

ных попыток среди несовершеннолетних систематически рассматриваются на:

- заседаниях районных методических объединений педагогов-психологов, классных руководителей (октябрь 2012 года, январь 2013 года).
- совещаниях заместителей директоров по воспитательной работе (март 2012 года, декабрь 2012 года);

- семинарах для педагогических работников.

Педагогами-психологами образовательных учреждений проводятся:

- диагностика суицидального риска;
- анонимное анкетирование среди обучающихся по выявлению ситуаций насилия в семье;
- психологические занятия, тренинги на сплочение классного коллектива;
- дебрифинги с учащимися и педагогами по фактам произошедших несчастных случаев;
- ежедневной мерой профилактики является проведение мониторинга физического и психического состояния детей.

2. Самовольные уходы детей из семей и социальных учреждений

Анализ самовольных уходов показал:

- основными причинами уходов являются: конфликты в семье, отсутствие взаимопонимания между взрослыми и детьми, зачастую такие уходы спровоцированы внезапно возникшим конфликтом и носят ситуативный характер, на втором месте – склонность к бродяжничеству (как способ самовыражения), такие уходы совершаются 2 и более раз;

- 85% самовольных уходов были совершены несовершеннолетними в возрасте от 14 до 17 лет;

- 80% несовершеннолетних совершили самовольный уход впервые и 20% (4 несовершеннолетних) совершают самовольный уход повторно.

В целях профилактики безнадзорности, самовольных уходов подразделением по делам несовершеннолетних органа внутренних дел ежемесячно анализируется состояние подростковой безнадзорности и беспризорности, с учетом складывающейся обстановки проводится комплекс оперативно профилактических мероприятий совместно с заинтересованными субъектами профилактики, отрабатываются места концентрации молодежи.

Силами сотрудников ОВД в дежурные сутки проводятся оперативно-разыскные мероприятия по установлению несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы, в полном объеме.

Все факты самовольных уходов детей рассматриваются на заседаниях Комиссии, принимаются меры к организации и проведению комплексной

индивидуально-профилактической работы, направленной на выявление и устранение ситуации, способствующей совершению ухода в каждом случае, в т.ч. проверяются условия проживания, взаимоотношения несовершеннолетнего в семье. В образовательных учреждениях района организована совместная работа сотрудников полиции и социальных педагогов с учащимися, склонными к уходам и противоправным действиям, а также работа с родителями, ненадлежащим образом исполняющими обязанности по воспитанию детей. Несовершеннолетние вовлекаются в кружки и секции системы дополнительного образования. Сотрудники полиции принимают участие в работе Советов профилактики школ для осуществления дополнительного контроля за учащимися, склонными к систематическим пропускам учебных занятий и асоциальному поведению.

С целью повышения эффективности в работе по профилактике самовольных уходов воспитанников КУ Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Берегиня» организована результативная система наставничества. Разработано и утверждено положение об институте наставничества от 13.01.2012. В каждом структурном подразделении есть свой наставник – предприятие, с которым ежегодно составляется план совместных мероприятий.

Благодаря тесному сотрудничеству обеспечивается доступная реабилитационная среда для несовершеннолетних. Наставники участвуют во всех программах и проектах, а также мероприятиях, реализуемых Центром. В 2012 году создан Клуб наставников. В настоящее время членами клуба являются 14 представителей различных организаций и частных предприятий района.

3. Несчастные случаи

За период 2012–2013 учебного года в образовательных учреждениях зарегистрировано 23 случая травматизма с обучающимися и воспитанниками (2011–2012 уч. год – 49 несчастных случаев).

Анализ особенностей школьного травматизма показал, что дети получают травмы:

- в 52% случаев на переменах (прогулке);
- в 30% случаев на уроках физической культуры;
- в 18% случаев в период проведения воспитательных мероприятий (продленка, прогулка в парк, день здоровья).

Физическими последствиями совершенных несчастных случаев были:

- ушибы, рассечение мягких тканей – 12 случаев;
- сотрясение головного мозга – 1 случай;

- перелом конечностей (пальцев) – 6 случаев;
- растяжение – 4 случая.

Наиболее частая причина травм, получаемых детьми в школе на переменах, – это недисциплинированность учащихся, их игровая агрессивность (удары твердыми предметами, кулаками, толчки, столкновения во время бега, подножки и пр.), неумение распознавать травмоопасную ситуацию.

С целью профилактики детского травматизма на переменах с учащимися школ первой ступени организуются подвижные игры, которые позволяют учащимся двигаться и отдохнуть в приемлемой и безопасной форме. К организации данных мероприятий привлекаются старшеклассники.

Регулярно проводятся беседы, инструктажи с учащимися. Подростки часто не умеют выявлять и прогнозировать возможные опасности, не всегда грамотно действуют в критических ситуациях. Поэтому на классных часах, уроках ОБЖ педагоги вместе с учащимися рассматривают на конкретных примерах причины и последствия необдуманных, спонтанных действий.

Организованы обучающие семинары для педагогов (сентябрь 2012 года, март 2013 года), которые способствуют повышению квалификации педагогических кадров и помогают избежать чрезвычайных происшествий с детьми.

С воспитанниками казенного учреждения ХМАО – Югры СРЦ «Берегиня» регулярно проводятся инструктажи по охране жизни и здоровья по профилактике ДТП, при следовании в пути автомобильным и железнодорожным транспортом, по пожарной безопасности, по антитеррористической безопасности, по правилам поведения в общественных местах, в спортивном зале и т.д. Расследование и учет несчастных случаев проводятся в соответствии с Порядком расследования и учета несчастных случаев в подведомственных учреждениях, утвержденным приказом Департамента социального развития автономного округа от 19.08.2010 № 412-р. С целью повышения эффективности деятельности сотрудников разработаны методические рекомендации для воспитателей и специалистов по работе с детьми, состоящими на учете у психиатра, склонными к бродяжничеству, самовольным уходам, совершению правонарушений.

При поступлении несовершеннолетних в центр, с целью установления причин дезадаптации, причин отклоняющегося поведения, определения психолого-педагогического диагноза, проводятся социально-психологическая, педагогическая диагностики. По результатам диагностик, в связи с нарушениями в эмоционально-волевой сфере и поведении, с несовершеннолетними проводится психокоррекционная работа.

Воспитанники стационарного отделения посещают творческие реабилитационные мастерские, регулярно проводятся индивидуальные занятия с использованием спортивного оборудования и тренажеров. Ежедневно проводятся индивидуальные занятия в компьютерном классе. Занятость воспитанников внеурочной деятельностью составляет 99,8%.

С родителями несовершеннолетних проводится лично ориентированное консультирование, даются рекомендации, в том числе и письменные, по вопросам воспитания ребенка с девиантным поведением в подростковом возрасте, профилактике бродяжничества и уходов подростков из дома.

На базе учреждения осуществляют свою деятельность службы «Социальный патруль» и «Экстренная детская помощь» для оказания несовершеннолетним социальной, медицинской, правовой и иной помощи. При выявлении несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении (причинение телесных повреждений (жестокое обращение), травмирование, безнадзорность, самовольные уходы) информация незамедлительно направляется в Межрайонную Югорскую прокуратуру, копии – в Управление социальной защиты населения по г. Югорску и Советскому району, Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, Отдел опеки и попечительства.

В рамках деятельности служб «Экстренная детская помощь» и «Социальный патруль» в 2012 году в срочном порядке было организовано 5 экстренных выездов и 39 плановых рейдов по всей территории Советского района.

Динамика поступления несовершеннолетних, оказавшихся в социально опасном положении и изъятых из семей, в СРЦ «Берегиня»:

	2010 год	2011 год	2012 год
Всего поступило	43	28	17
Возвращены родителям	23	18	15
Переданы под опеку, направлены в соц. учреждения	20	10	2

Нормативно-правовым актом в деятельности медицинского автономного учреждения здравоохранения «Советская центральная районная больница» является приказ «О порядке действий органов и учреждений здравоохранения Советского района по выявлению, учету и организации профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации». Приказом утверждены формы информирования органов системы профилактики, учетная документация, выделены целевые группы

детей (семей), находящихся в социально опасном положении, назначено ответственное лицо за сбор, регистрацию, учет сведений.

Разработаны алгоритм действий медицинских работников амбулаторно-поликлинического подразделения при подозрении на употребление несовершеннолетним алкоголя и последовательность действий медицинских работников при поступлении в стационар несовершеннолетних в алкогольном, наркотическом опьянении. При обращении несовершеннолетних в лечебные учреждения района в состоянии алкогольного, наркотического опьянения, употребивших токсические, психотропные вещества, в соответствии с требованиями федерального законодательства экстренное донесение передается в орган внутренних дел.

В течение ряда лет ведется мониторинг неблагополучных семей. За каждым педиатрическим участком закреплен социальный работник. Совместно с участковыми социальными работниками проводятся патронажи семей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации. Сведения о выявленных семьях незамедлительно передаются в отдел опеки и попечительства, орган внутренних дел.

Динамика поступления детей в возрасте до 3-х лет, оказавшихся в социально опасном положении и изъятых из семей, в лечебные учреждения района:

	2010 год	2011 год	2012 год
Всего поступило	19	12	7
Передано родителям	9	11	3
Передано в социальные учреждения, специализированные учреждения здравоохранения	10	1	4

На основании приказа Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 08.07.2009 № 281 «Об информировании органами и учреждениями здравоохранения ХМАО – Югры о фактах противоправных деяний, совершенных в отношении несовершеннолетних, и иных нарушениях их прав и свобод» проводятся мониторинг суицидальных попыток среди несовершеннолетних, мониторинг обращений несовершеннолетних за медицинской помощью при нарушении половой неприкосновенности и/или заболеваний, передающихся половым путем. Сведения по факту обращения передаются в органы внутренних дел, департамент здравоохранения, прокуратуру. В соответствии с федеральным законодательством о защите персональных данных передаваемая информация в органы системы профилактики обезличена.

При выявлении ребенка, употребляющего алкоголь или токсические вещества, участковыми медицинскими сестрами и участковыми

врачами-педиатрами проводятся индивидуальные беседы с родителями и несовершеннолетними. Проводятся лекции и беседы в школах, круглые столы с участием социальных педагогов, психологов, служителей церкви по вопросам формирования здорового образа жизни, профилактики незапланированной беременности, употребления алкоголя, наркотиков, энергетических напитков, табакокурения. Выпущены и распространены буклеты пропаганды здорового образа жизни «Смотри в будущее, живи настоящим». В доступных местах детской поликлиники размещены телефоны горячей линии для детей, подростков и родителей.



ПЕРШИНА ВЕРА ВЛАДИМИРОВНА

Заместитель главы администрации Кондинского района, председатель территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

В 2012 году на территории Кондинского района произошло 14 чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, в том числе: 6 суицидальных попыток, 2 из которых завершились смертью. Основная причина суицидов – неразделенная любовь.

суицидов – неразделенная любовь.

- 2 утопления (1 в канализационной яме – с летальным исходом; 1 в бочке, наполненной водой, – жив);
- 2 выстрела из огнестрельного (дробового) оружия по неосторожности (из которых 1 – с летальным исходом);
- 4 факта жестокого обращения с несовершеннолетними (из них 2 со смертельным исходом: 1 – механическая асфиксия, 1 – диссеминированное внутрисосудистое свертывание, род смерти не установлен).

Все чрезвычайные происшествия в основном произошли в благополучных семьях, в 4 случаях несовершеннолетние проживали в неполных семьях.

Нормативно-правовые акты по профилактике ЧП с несовершеннолетними

В целях профилактики чрезвычайной ситуации с несовершеннолетними в 2012 году администрацией Кондинского района приняты муниципальные нормативно-правовые акты, которые регламентируют межве-

домственную работу комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Кондинского района, субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- Постановление главы администрации Кондинского района от 07.02.2012 № 192 «Об утверждении комплекса мер по совершенствованию системы профилактики безнадзорности, правонарушений и защиты прав несовершеннолетних в Кондинском районе на 2012–2014 годы»;

- Постановление главы администрации Кондинского района от 07.02.2012 № 193 «Об утверждении плана мероприятий по снижению суицидов и суицидальных попыток на территории Кондинского района на 2012–2014 годы»;

- Постановление главы администрации Кондинского района от 16.02.2012 № 263 «Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов и организаций в муниципальном образовании Кондинский район при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации»;

- Постановление главы администрации Кондинского района от 04.05.2012 № 730 «Об утверждении Положения о выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении и (или) иной трудной жизненной ситуации»;

- Распоряжение главы администрации Кондинского района от 31.05.2012 № 347-р «О проведении межведомственной профилактической операции «Подросток» в 2012–2014 годах» и другие.

Решения, принимаемые комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав

В 2012 году ежеквартально комиссией заслушивалась информация о предупреждении чрезвычайных происшествий с детьми, принимаемых мерах по предотвращению суицидальных попыток среди несовершеннолетних.

По каждому случаю чрезвычайных происшествий вынесены постановления с указанием запланированных реабилитационных мероприятий в отношении несовершеннолетнего/семьи, а также спецпрофилактики чрезвычайных происшествий в среде несовершеннолетних данного возраста. Анализировались причины и условия, способствующие трагедии.

Рекомендовано органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

1. Комплексному центру социального обслуживания населения «Фортуна» – назначить социальное сопровождение семьи. При необходимости направлять ходатайство по определению несовершеннолетнего в специализированные лечебные учреждения.

2. Лечебно-профилактическим учреждениям, учреждениям образования, культуры, спорта и молодежной политики – проводить:

2.1. Реабилитационную психологическую работу с несовершеннолетним и его семьей по предупреждению рецидива чрезвычайного происшествия.

2.2. Мероприятия, направленные на сохранение и укрепление психического здоровья старшеклассников, проведение классных часов, спортивных мероприятий, выставок детского рисунка, родительских лекториев, профилактических мероприятий по вопросам:

- «Комплексная безопасность жизнедеятельности»;
- «Уголовная и административная ответственность родителей и детей»;
- «Исполнение законодательства по защите детей от факторов, наносящих вред их физическому и нравственному здоровью»;
- «Профилактика жестокого обращения с детьми»;
- «Профилактика самовольных уходов детей»;
- «Профилактика суицидального поведения».
- «Твое здоровье», «Мой выбор» и др.

Работа субъектов профилактики

В районе проведены проверки всех школ по исключению доступа обучающихся к сайтам экстремистской направленности и иным ресурсам сети Интернет, не совместимым с образовательным процессом (нарушений не выявлено).

В детскую общественную приемную комиссии по делам несовершеннолетних за 2012 год поступило 24 обращения. В месячный срок по каждому из них был подготовлен ответ. Тематика обращений: жилищные вопросы, защита прав и законных интересов детей, трудная жизненная ситуация, вопросы здравоохранения.

В общеобразовательных учреждениях района осуществлялась поддержка инновационных программ в сфере профилактики безнадзорности и защиты прав детей. Разработаны и реализуются программы по духовно-нравственному и гражданско-патриотическому воспитанию

детей; планы мероприятий по профилактике суицидов и суицидальных попыток в подростковой и молодежной среде.

Организовано проведение тематических общешкольных родительских собраний с привлечением различных специалистов, встреч учащихся с медицинскими работниками, консультирование родителей и учащихся по вопросам деформированных детско-родительских отношений. С целью снятия эмоциональной тревожности и напряжения в детском коллективе проводится информирование родителей и учащихся о работе телефонов доверия.

В рамках исполнения окружного закона от 10.07.2009 № 109-ОЗ «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» для принятия мер к нарушителям в соответствии с действующим законодательством сотрудниками ОМВД России по Кондинскому району проведено 186 рейдовых мероприятий, в том числе 84 – с участием общественности. В ходе рейдов проверено 837 мест, определенных вышеуказанным законом. Всего по итогам 2012 года выявлено 89 несовершеннолетних, находившихся в ночное время на улицах без сопровождения родителей (АППГ – 75), также выявлено 2 подростков, не достигших совершеннолетия, находившихся в местах, предназначенных только для употребления спиртных напитков (АППГ – 0). По ст. 18 Закона составлено 96 протоколов (АППГ – 81). Из числа состоящих на учете в ПДН ОМВД РФ по Кондинскому району 10 подростков являются осужденными (АППГ – 1), из них 9 подростков осуждены к условной мере наказания с испытательным сроком.

С сентября 2012 года образовательными учреждениями района проведено 46 общественных рейдов. Рейды осуществляются по графику не реже 1 раза в 2 недели. Общее число родителей, принявших участие в рейдах, составляет 42 человека.

Районной психолого-медико-педагогической комиссией направлены в образовательные учреждения методические рекомендации по оказанию помощи детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

В целях ранней профилактики неблагополучия в семьях, детской безнадзорности, на территории Кондинского района с 12 по 23 марта 2012 года проведена комплексная оперативно-профилактическая операция «Защита». В операции задействовано 80 сотрудников ОМВД, приняли активное участие представители всех субъектов профилактики.

С мая по октябрь 2012 года все субъекты профилактики приняли активное участие в операции «Подросток», направленной на обеспечение прав детей и подростков на отдых и оздоровление, усиление мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, устранение причин и условий, им способствующих.

В целях эффективного решения проблем детской безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних на территории района внедряется институт наставничества. За подростками «группы риска» закреплены взрослые, положительно влияющие и пользующиеся авторитетом у подростков. На базе всех образовательных учреждений Кондинского района за несовершеннолетними, склонными к совершению противоправных действий и поступков, а также состоящими на различных видах профилактического учета, закреплены наставники из числа социальных педагогов, классных руководителей, педагогических работников школ.

На учете в филиале уголовно-исполнительной инспекции по Кондинскому району состоят 9 осужденных несовершеннолетних, контроль за их поведением и исполнением ими возложенных судом обязанностей осуществляется сотрудниками филиала по территориальному принципу. Профилактическая работа с осужденными ведется согласно утвержденной инструкции, рейдовые мероприятия проводятся инспекцией, а также согласно совместным с ОМВД планам. ОМВД России по Кондинскому району утверждены список шефов-наставников из числа руководящего состава ОМВД для проведения индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, инструкция об организации индивидуально-профилактической работы шефа-наставника. Организация работы в данном направлении в ОМВД взята на особый контроль, так эффективность работы шефа-наставника оценивается не реже 1 раза в квартал посредством проверок учетно-профилактической документации и организации заслушивания отчетов шефов-наставников.

Психологами образовательных и лечебно-профилактических учреждений, комплексного центра социального обслуживания населения «Фортуна», отдела психолого-педагогического сопровождения осуществляются консультирование детей и родителей, направленное на разрешение внутрисемейных конфликтов, выяснение уровня тревожности ребенка и т.д.

В целях повышения квалификации специалистов, работающих с подростками и молодежью, в 2012 году комиссией по делам несовершеннолетних организованы и проведены семинар-тренинг «Социально-психологические технологии профилактической деятельности в работе с несовершеннолетними специалистами социальной сферы и субъектов профилактики», региональные тематические лекции по вопросам «Основы религиозных культур и светской этики» и «Технология работы с детьми группы риска».

В средствах массовой информации (телерадиокомпания «Конда», газета «Кондинский вестник») выходили статьи, социальные ролики о

безопасности детей, о профилактике правонарушений и преступлений в подростковой среде, об исполнении 109-ОЗ ХМАО – Югры, профилактике семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми. Информация о работе телефонов доверия (в том числе общероссийского) ежемесячно размещается в районной газете и на местном телевидении.

Освещение в СМИ мероприятий по профилактике ЗОЖ: «Оказание комплексной помощи социально неблагополучным детям» («Кондинский вестник»), «По итогам проведения углубленной диспансеризации детей 14 лет не выявлено ни одного положительного результата на наркотик» («Кондинский вестник»), «Алкоголизм и наркомания в подростковом возрасте» («Медпульс»), «Рекомендации родителям по профилактике суицидов в подростковой среде» («Медпульс»).

Изготовлены и распространены в городских и сельских поселениях Кондинского района методические сборники на темы: «Права ребенка», «Путь к семейному благополучию», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми», «Воспитавай человека», «Береги себя. Береги детей. Береги близких», «Специальная общеобразовательная школа закрытого типа», «Методические рекомендации по работе с несовершеннолетними, склонными к самовольным уходам», «Профилактика школьных прогулов».

Межведомственное взаимодействие

В районе проведена работа по повышению бдительности населения, усилен контроль в образовательных учреждениях. Отмечается рост выявленных нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних:

- при проведении подворовых обходов, профилактических рейдов;
- в ходе выполнения основных служебных обязанностей специалистов;
- при рассмотрении административных и персональных дел на заседаниях территориальной комиссии;
- при рассмотрении устных, письменных сообщений от граждан, учреждений и организаций.

Все сообщения о фактах неблагополучия семей и несовершеннолетних незамедлительно передаются в отдел по опеке и попечительству, ОМВД РФ по Кондинскому району (при необходимости, в лечебно-профилактическое учреждение), комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для обеспечения координации мер по установлению причин произошедшего чрезвычайного происшествия, диагностике имеющихся проблем и разработке предложений по реабилитации.

Работа органа опеки и попечительства

Во исполнение постановления Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Кондинского района от 07.11.2012 № 51 «О чрезвычайном происшествии с несовершеннолетней опекаемой в п. Юмас, о принятии мер по устранению причин, способствующих чрезвычайным происшествиям с детьми» отделом по опеке и попечительству администрации Кондинского района в 2012 году был издан приказ от 01.11.2012 № 164-ОД «О проведении внеплановых выездов в поселения в семьи опекунов, попечителей и приемных родителей», 20.11.2012 издано распоряжение администрации Кондинского района № 736-р «О создании совместной комиссии из числа представителей субъектов профилактики по проведению внеплановых выездов на территории городских и сельских поселений Кондинского района в семьи опекунов/попечителей, приемных родителей».

Во все населенные пункты Кондинского района, где проживают семьи, воспитывающие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществлены выезды комиссии в составе: специалиста отдела по опеке и попечительству, специалиста управления образования, специалиста КДН и ЗП, проведены собрания с опекунами/попечителями, приемными родителями, на которых специалисты отдела по опеке и попечительству разъясняли права и обязанности опекунов (попечителей), приемных родителей согласно ГК РФ, СК РФ и иные положения, связанные с установлением опеки/попечительства над несовершеннолетними детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, также действия замещающего родителя, в случае самовольного ухода опекаемого/подопечного, приемного ребенка. Специалисты здравоохранения проводили санитарно-просветительную работу в части оказания первой медицинской помощи, здорового образа жизни, профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний.

Законные представители детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ознакомлены с положениями статьи 5.35 Кодекса об административных правонарушениях РФ, ст. 18 Закона ХМАО – Югры от 11.06.2010 № 102-ОЗ «Об административной ответственности», ст. 116, 156 Уголовного кодекса РФ. По результатам проверки составлено 260 актов, 10 протоколов собраний, 8 справок о проверках.

Специалистами БУ ХМАО – Югры «КЦСОН «Фортуна» в течение октября 2012 года была проведена диагностика несовершеннолетних подопечных в возрасте от 10 до 18 лет на основании письменного согласия законных представителей подопечных детей. Цель диагностики: выявить у подопечных детей склонность к суицидному поведению и их комфортность пребывания в замещающей семье. Принять участие в

исследовании согласились 32 семьи, в которых проживает 38 детей, 12 из них имеют родственные отношения с опекунами. Результаты диагностики детей показали, что ни у кого не выявлена склонность к суицидальному поведению. Права и законные интересы несовершеннолетних не нарушаются. В обследованных семьях фактов жестокого обращения с детьми не выявлено.

В соответствии с приказом Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с 2013 года тестирование несовершеннолетних подопечных, проживающих в семьях законных представителей, будет проводиться ежегодно.

Чрезвычайные происшествия в 2013 году

На март 2013 года в едином реестре неблагополучных семей, проживающих на территории Кондинского района, состоят 118 семей (АППГ – 115); на профилактическом учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Кондинского района состоят 35 несовершеннолетних (АППГ – 41) и 24 неблагополучные семьи (АППГ – 33).

В январе-феврале 2013 года в Кондинском районе произошло 7 чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними (АППГ – 0):

- 2 попытки суицида;
- 2 факта жестокого обращения с несовершеннолетними;
- 2 факта отравления малолетних по причине отсутствия надлежащего контроля со стороны родителей;
- 1 факт беременности несовершеннолетней в возрасте до 16 лет.

В 3 случаях несовершеннолетние проживали в неполных семьях.

На заседаниях комиссии 22.01.2013, 05.02.2013, 19.02.2013 рассмотрены случаи чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. Постановлениями комиссии трое родителей привлечены к административной ответственности, вынесено 6 постановлений о проведении ИПР с семьями.

Рекомендовано:

1. Отделу по организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Кондинского района:

1.1. Осуществлять контроль за реализацией мер, направленных на профилактику и предупреждение чрезвычайных происшествий, организацию реабилитационных мероприятий с несовершеннолетними и их семьями после несчастного случая;

1.2. Оказывать методическую помощь субъектам профилактики в организации деятельности по предупреждению чрезвычайных происшествий с детьми;

1.3. Ежеквартально размещать в средствах массовой информации статьи о предупреждении чрезвычайных происшествий с детьми.

2. Субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, указанным в главе 3 приложения к постановлению главы администрации Кондинского района от 16.02.2012 № 263 «Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов и организаций в муниципальном образовании Кондинский район при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации», рекомендовать:

2.1. Отделу Министерства внутренних дел России по Кондинскому району, управлению образования администрации Кондинского района и учреждениям образования, отделу по здравоохранению администрации Кондинского района и учреждениям здравоохранения, иным органам и организациям Кондинского района (казенное специальное (коррекционное) образовательное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Леушинская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида» и Бюджетное учреждение среднего профессионального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Междуреченский аграрный колледж») провести мероприятия по вопросам безопасности детей в быту, предупреждению и выявлению жестокого обращения с несовершеннолетними;

2.2. Управлению образования администрации Кондинского района, отделу по здравоохранению администрации Кондинского района провести мероприятия по профилактике ранней беременности несовершеннолетних;

2.3. Отделу Министерства внутренних дел России по Кондинскому району, управлению образования администрации Кондинского района провести мероприятия по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних;

2.4. Управлению социальной защиты населения по Кондинскому району Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Бюджетному учреждению социального обслуживания Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Фортуна», управлению

образования администрации Кондинского района, отделу по здравоохранению администрации Кондинского района оказывать своевременную помощь и поддержку ребенка в кризисном, депрессивном состоянии, проводить профилактику деструктивного поведения, в том числе суицида.

Запланированы профилактические мероприятия:

1. В образовательных учреждениях района в марте 2013 года запланировано проведение:

- районного конкурса методических разработок по профилактике суицида в подростковой среде;

- VI Районной родительской конференции «Моя семья и наш ребенок».

2. В план работы территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на 2013 год внесены вопросы:

- «О проведенной профилактической работе по предупреждению беременности несовершеннолетних» (март);

- «О профилактике жестокого обращения с детьми, преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних» (апрель);

- «О проведении проверок условий проживания и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях опекунов и приемных родителей, а также усыновителей, проживающих в районе» (июнь);

- «О реализации Регламента межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органов и организаций при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними/семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации» (ноябрь);

- «Об итогах реализации в 2013 году Комплекса мер по профилактике безнадзорности, правонарушений и защиты прав несовершеннолетних, предупреждения семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокого обращения с детьми» (декабрь).



**КОМЛЕВА
НИНА ГЕОРГИЕВНА**

Исполняющая обязанности заместителя председателя территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Октябрьского района

В целях предупреждения безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, предупреждения травматизма несовершеннолетних, в целях сохранения жизни и здоровья несовершеннолетних граждан, Управлением образования и молодежной политики совместно с ОМВД РФ по Октябрьскому району разработан и утвержден План организационно-профилактических мероприятий по предупреждению детского травматизма на территории Октябрьского района на 2012–2013 учебный год; обеспечивается постоянный контроль за состоянием спортивных площадок и сооружений на основании постановления администрации Октябрьского района № 889 от 18.05.2010 «О создании муниципальной межведомственной комиссии по проверке спортивных объектов и сооружений, расположенных на территории Октябрьского района»; всем руководителям учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних направлено для ознакомления и исполнения постановление Окружной комиссии № 8 от 08.11.2011. На заседаниях территориальной КДН и ЗП ежегодно заслушиваются руководители учреждений системы профилактики по вопросам: «Обеспечение безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних», «О принимаемых мерах по устранению причин и условий семейного неблагополучия, безнадзорности несовершеннолетних, социального сиротства, направленных на профилактику преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, ухода детей из семей, суицидальных попыток и социально значимых заболеваний», «Проведение санитарно-просветительской работы подросткового суицида на территории Октябрьского района»; рабочими группами территориальной КДН и ЗП осуществляется проверка содержания, воспитания, обучения несовершеннолетних в интернате МКОУ «Шеркальская СОШ», БУ «Детский дом «Лучик». В 2012 году на территории района учреждениями системы профилактики проводились мероприятия согласно комплексного плана мероприятий «Духовно-нравственное воспитание на 2011–2012 годы», утвержденного постановлением администрации

Октябрьского района от 04.02.2011 № 164; реализуется постановление администрации Октябрьского района «Об утверждении Комплекса мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений и защиты прав несовершеннолетних, предупреждения семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокого обращения с несовершеннолетними на территории Октябрьского района на 2012–2014 годы». Для обеспечения комплексной безопасности жизни и здоровья детей реализуется комплекс мер по повышению эффективности работы, направленной на устранение причин и условий, вызывающих гибель, травмирование, причинение тяжелых последствий здоровью несовершеннолетних: во всех образовательных учреждениях созданы комиссии по предупреждению травматизма; безопасные условия обучения, отдыха, организации досуга несовершеннолетних обеспечиваются межведомственно специалистами здравоохранения, Роспотребнадзора, Госпожнадзора, ОМВД РФ по Октябрьскому району, Управления образования и молодежной политики, отдела культуры, отдела физической культуры и спорта, территориальной КДН и ЗП; учреждениями системы профилактики выпускаются и направляются для использования в работе буклеты, памятки, брошюры по обеспечению безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних; Управлением образования в учреждения направляются методические рекомендации «Индивидуальное сопровождение детей «группы риска», «Коррекция эмоциональных нарушений детей как фактор профилактики ухода детей из дома», «Рекомендации по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними», «Диагностическая и коррекционная работа психолога по защите детей от жестокого обращения».

В 2012 году при Управлении образования была создана мобильная служба социально-психолого-педагогической поддержки участников образовательного процесса учреждений, подведомственных Управлению образования и молодежной политики, в которую могут входить специалисты других учреждений, оказывающих психолого-социальную помощь несовершеннолетним и семьям. Мобильной группой проводятся как индивидуальные, так и групповые занятия для несовершеннолетних и для родителей – «Проблема как друг», «Как уберечь ребенка от суицида», «Толерантность – путь к миру», «Секреты общения», «Проблема межличностного общения», «Мудрость ангелов», «Эмоции и их секреты» и т.д.

В период оздоровительной кампании, в целях предупреждения преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетних, сотрудниками ОМВД РФ по Октябрьскому району проводится обследование палаточных лагерей, пришкольных лагерей, расположенных на территории Октябрьского района, и прилегающих к ним территорий; проверяются паспорта безопасности оздоровительных пришкольных лагерей.

За 2012 год зарегистрировано 7 суицидальных попыток 5 несовершеннолетними (2011 год – 4 суицида 4 н/л) в возрасте: 2 н/л – 17 лет, 3 н/л – 16 лет; завершенных суицидов не зарегистрировано. У троих несовершеннолетних в семье проживает отчим, которого матери к воспитанию своих детей (как говорят мамы) не допускают. Анализ суицидов показал, что причиной попыток суицида в 4 случаях была несчастная любовь, 1 – семейный конфликт, 1 – ссора с одноклассниками, 1 – демонстративно-шантажная.

На протяжении нескольких лет членами территориальной КДН и ЗП от МБУЗ «Октябрьская центральная районная больница» являются врач-психиатр-нарколог и клинический психолог, которые проводят профилактическую работу по предупреждению суицидов с несовершеннолетними, по налаживанию отношений внутри семьи, отношений с окружающими. Специалисты выезжают в населенные пункты района не только по постановлениям территориальной КДН и ЗП, но и по приглашению директоров школ, по рекомендации Управления образования и молодежной политики, консультируют, проводят диагностику, организуют проведение реабилитационных мероприятий с несовершеннолетними и семьями по устранению проблем, способствующих суициду; при необходимости принимают меры быстрого реагирования и привлекают специалистов окружных органов здравоохранения. В связи с тем, что на территории Октябрьского района в 2007, 2008, 2010 годах (в 2010 – 3) были совершены суициды несовершеннолетних с летальным исходом, работа по фактам чрезвычайного происшествия с несовершеннолетними проводится комплексно во взаимодействии соответствующих для каждого случая учреждений системы профилактики по следующему алгоритму:

- устная информация по данным фактам руководителем учреждения передается незамедлительно в территориальную КДН и ЗП, Управление образования и молодежной политики, органы здравоохранения, ПДН, которые обязаны установить причину и определить свои меры по устранению проблем, способствовавших совершению ЧП с несовершеннолетним;

- затем в течение суток руководителем учреждения предоставляется письменная информация в территориальную КДН и ЗП, которая направляется в КДН и ЗП при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- территориальная КДН и ЗП также собирает всю необходимую информацию от вышеуказанных учреждений системы профилактики по мерам, которые необходимо принять в конкретном случае, обрабатывает полученную информацию;

- территориальная КДН и ЗП организует: выполнение необходимых комплексных мер по выявленному факту ЧП с несовершеннолетними;

выезд рабочей группы специалистов-психологов, сотрудников Управления образования, ОМВД РФ по Октябрьскому району, специалиста КДН и ЗП, при необходимости – специалиста Управления опеки и попечительства, социального работника КЦСОН «Доброта» для оказания эффективной помощи непосредственно по месту проживания;

- по итогам проведенной работы проводится анализ, семья берется на контроль учреждениями системы профилактики и ведется до исполнения совершеннолетия ребенка;

- в целях исполнения пп. 1 п. 2 статьи 9 Федерального закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» при выявлении фактов физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения с несовершеннолетним территориальная КДН и ЗП направляет информацию в прокуратуру Октябрьского района.

В отношении несовершеннолетних за 2012 год на территории Октябрьского района совершено 4 преступления – 2 преступления по ст. 116 УК РФ (1 – прекращено за примирением сторон, 1 – назначен 1 год исправительных работ), 1 преступление по ст. 156 УК РФ (вынесен оправдательный приговор), 1 преступление по ст. 150 УК РФ (3 года условно). В 2011 году совершено 9 таких преступлений.

За 2012 год совершено 13 самовольных уходов 9 несовершеннолетними (2011 – 12 уходов 11 несовершеннолетними) – одна несовершеннолетняя (опекаемая) совершила 4 ухода. Управлением опеки и попечительства, рабочей группой по работе с семьей проводилась профилактическая работа с данной несовершеннолетней и ее опекуном, девушка пожелала вернуться в семью опекуна, в данное время обучается в колледже г. Ханты-Мансийск.

Анализ самовольных уходов несовершеннолетних показал, что:

- уменьшилось количество несовершеннолетних, совершивших самовольный уход в 2012 году;

- зарегистрировано 5 уходов 2 несовершеннолетними, проживающими в семьях опекунов.

Причинами самовольных уходов явились:

4 ухода (3 несовершеннолетних) связаны с психическими заболеваниями;

6 уходов (3 несовершеннолетних) – желание уйти от жесткого контроля со стороны родителей (законных представителей);

1 – ненадлежащее исполнение матерью своих обязанностей в отношении своей несовершеннолетней дочери;

1 – нестабильное психологическое состояние несовершеннолетней;

1 – необдуманный беспричинный поступок.

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ С УЧАЩИМИСЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, НЕ ПРИСТУПИВШИМИ К ОБУЧЕНИЮ, ПРОПУСКАЮЩИМИ УРОКИ БЕЗ УВАЖИТЕЛЬНОЙ ПРИЧИНЫ



**ЯКОВЧЕНКО
ВИКТОР ВАСИЛЬЕВИЧ**

Заместитель главы администрации города
Лангепаса, председатель территориальной
комиссии по делам несовершеннолетних
и защите их прав

Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации. Решение задач по обеспечению и реализации прав граждан на получение среднего (полного) общего образования, сохранение контингента обучающихся до окончания ими образовательного учреждения ложится на субъекты образовательного и воспитательного процесса муниципального образования.

Одним из важнейших условий реализации прав на образование является наличие четко налаженной и функционирующей системы профилактической работы с обучающимися и их родителями по недопущению пропусков уроков без уважительной причины.

Осуществляя комплексный подход к данной работе, субъекты системы профилактики города Лангепаса руководствуются постановлением администрации города Лангепаса от 24.02.2012 № 268 «Об утверждении Положения о порядке учета детей, подлежащих обязательному обучению в муниципальных образовательных учреждениях города Лангепаса, реализующих образовательные программы дошкольного, начального, основного и среднего (полного) общего образования, и учета несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в муниципальных образовательных учреждениях».

В рамках данного нормативного правового документа субъекты системы профилактики города проводят следующую работу по недопущению пропусков уроков учащимися образовательных учреждений:

- педагогическими коллективами общеобразовательных учреждений совместно с сотрудниками правоохранительных органов 2 раза в год (сентябрь, январь) проводится подворовый обход микрорайонов, в ходе которого выявляются несовершеннолетние с 6 до 17 лет, не посещающие школу и семьи, попавшие в сложную жизненную ситуацию. На 01.02.2013 детей школьного возраста, не приступивших к занятиям в учебных заведениях, не выявлено;

- в образовательных учреждениях города ведется систематический учет учащихся, не посещающих школу или систематически пропускающих занятия по неуважительным причинам, результаты которого ежемесячно передаются в управление образования и молодежной политики и комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для анализа и принятия соответствующих решений;

- организовано оперативное информирование между образовательными учреждениями, управлением образования и молодежной политики, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав и ОМВД России по г. Лангепасу о выявлении детей, пропускающих занятия, что позволяет своевременно влиять на родителей детей, пропускающих занятия;

- членами родительско-педагогического патруля совместно с классными руководителями и социальными педагогами проводятся акции «Вернем детей в школу». В 2011–2012 учебном году проведено акций – 6, а в 2012–2013 учебном году – 9, в результате которых в школу возвращено 4 учащихся;

- используются новые формы контроля за посещаемостью учащихся, такие как электронный журнал, электронный дневник и СМС-информирование родителей на базе системы «Сетевой город», что позволяет вести более объективный и прозрачный учет детей, пропускающих уроки. Кроме этого, система дает возможность родителям самостоятельно отслеживать посещаемость и успеваемость своего ребенка и своевременно реагировать на неудовлетворительные отметки и пропуски уроков. Данная система востребована родителями, о чем говорит статистика посещения ресурса: в 2011 году зарегистрировано 4 412 посещений ресурса, а в 2012 году – 13 430.

Несмотря на проводимую профилактическую работу, в городе имеются случаи выявления учащихся, допускающих систематические пропуски занятий без уважительной причины.

Так, за 1 полугодие 2012–2013 учебного года из 5 112 учащихся образовательных учреждений города выявлено 9 несовершеннолетних,

систематически пропускающих занятия, что составило 0,17% от общего кол-ва обучающихся. Для сравнения: в 2011–2012 учебном году было выявлено 4 обучающихся, пропускающих занятия без уважительной причины. Увеличение количества детей, пропускающих занятия, стало следствием усиления контроля со стороны субъектов профилактики, изменения требований к количеству пропущенных занятий (с 40 до 20 уроков), а также внедрения электронного учета в образовательных учреждениях.

Анализ причин и условий пропусков уроков учащимися показал, что пропускающие уроки без уважительной причины – это дети разных возрастов, обучающиеся с 4 по 9 классы.

Система пропусков конкретных предметов отсутствует. Подростки чаще всего не посещают первые уроки и уходят с последних.

Из 9 учащихся, допускающих пропуски уроков без уважительной причины, семьи 7 детей состоят на профилактическом учете как находящиеся в социально опасном положении; 6 обучающихся проживают в неполных семьях (воспитываются одной мамой); 3 несовершеннолетних проживают в полных семьях. Все эти семьи находятся в поле зрения субъектов профилактики с момента выявления.

На основании анализа причин пропусков занятий можно сделать вывод, что основной причиной является ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию и обучению своих детей и, как следствие, низкая мотивация обучающихся к занятиям. Поэтому в первую очередь деятельность органов и учреждений системы профилактики направлена на работу с семьей ребенка:

1. Разработаны и реализуются индивидуальные планы реабилитации семей и детей;

2. Организовано регулярное посещение на дому данной категории учащихся классными руководителями, социальными педагогами, членами родительско-педагогического патруля, сотрудниками комплексного центра социального обслуживания населения «Виктория», специалистами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, отдела опеки и попечительства, ОДН ОМВД России по г. Лангепасу;

3. За несовершеннолетними и их семьями закреплены наставники из числа педагогов школ;

4. Организована работа психологов комплексного центра «Виктория», образовательных учреждений, службы правового сопровождения семьи Центра по работе с детьми и молодежью «Фортуна»;

5. С 2007 года по инициативе главы города Лангепаса на предприятиях и в организациях созданы и проводят активную работу Советы профилактики, в адрес которых обращаются руководители школ с просьбой принять меры к родителям, уклоняющимся от воспитания и образования своих детей;

6. Родители, недолжным образом исполняющие родительские обязанности по воспитанию и обучению своих детей и допустившие их нахождение в ночное время без сопровождения родителей или лиц, их заменяющих, привлекаются к административной ответственности. Из числа лиц, чьи дети систематически пропускали занятия в школе, – 7 привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ и 1 родитель по ч. 2 ст. 18 Закона ХМАО – Югры «Об административных правонарушениях».

В целях более эффективного осуществления профилактической работы в данном направлении представителями субъектов системы профилактики совместно с руководителями образовательных учреждений выработан ряд мер по недопущению учащимися пропусков уроков без уважительной причины. Среди них:

- прямые беседы председателя и членов комиссии с несовершеннолетними, их родителями с привлечением близких родственников, имеющих на них влияние;

- организация еженедельного мониторинга посещаемости обучающимися занятий в общеобразовательных учреждениях;

- отслеживание руководителями учреждений здравоохранения, сотрудниками полиции, работниками образовательных учреждений достоверности выданных медицинских справок по болезни;

- организация дополнительных индивидуальных занятий по учебным предметам с неуспевающими детьми;

- проведение рейдовых мероприятий в садово-огороднических товариществах, гаражных кооперативах с целью выявления детей, не приступивших к занятиям, в том числе детей-мигрантов. Ведется реестр семей иностранных граждан, проживающих на территории муниципального образования городской округ город Лангепас. Все дети школьного возраста обучаются в образовательных учреждениях.

Осуществление проводимых мер с несовершеннолетними и их родителями позволило достичь следующих результатов. Из 9 ранее выявленных учащихся, допускающих пропуски уроков без уважительной причины, 4 учащихся приступили, 4 учащихся допускают одиночные пропуски, с одной ученицей и ее матерью продолжается работа по недопущению пропусков уроков.



**ПОНОМАРЕВА
ИРИНА СЕРГЕЕВНА**

Начальник отдела по организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Нижневартовского района, заместитель председателя территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности» деятельность управления образования администрации района и муниципальных образовательных учреждений осуществляется по следующим направлениям:

1. Выявление семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях;
2. Разработка и внедрение в практику работы образовательных учреждений программ и методик, а также проведение мероприятий, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;
3. Оказание социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним, имеющим отклонения в развитии или поведении либо проблемы в обучении.

В соответствии с первым направлением проводятся следующие мероприятия:

- учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях (в 2011 году выявлено 13 несовершеннолетних, в 2012 году – 14 несовершеннолетних, систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия);
- ведется банк данных семей, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации (2011 год – 59 семей; 2012 год – 60 семей);

- ведется реестр семей иностранных граждан, проживающих на территории района, чьи дети являются обучающимися и воспитанниками муниципальных образовательных учреждений (в 2011 году в реестре состояло 32 семьи (в них 47 детей), в 2012 году – 27 семей (в них 38 детей);

- мониторинг по выявлению причин семейного неблагополучия, влияющего на развитие ребенка (количество обследованных семей в 2011/2012 учебном году 3 279, в 2012/2013 учебном году – 3 301).

В первом полугодии 2012–2013 учебного года в Нижневартовском районе организована межведомственная комплексная профилактическая работа с 6 несовершеннолетними, пропускающими уроки без уважительной причины, за текущий период 2013 года с 4 несовершеннолетними.

С целью устранения причин и условий пропусков уроков без уважительной причины несовершеннолетними в Нижневартовском районе были приняты следующие меры:

- в муниципальные образовательные учреждения направлены Рекомендации Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о порядке ведения учета несовершеннолетних, не посещающих образовательные учреждения или систематически пропускающих без уважительных причин занятия в образовательных учреждениях.

23 января 2013 года проведено заседание оперативного штаба по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на котором заслушаны отчеты руководителей муниципальных образовательных учреждений о принятых мерах по устранению нарушений пп. 1. п. 1. ст. 31 Закона Российской Федерации «Об образовании» в части организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам.

За отчетный период на выездных заседаниях территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав района заслушаны руководители образовательных учреждений городского поселения Новоаганск, сельских поселений Ларьяк, Корлики, Ваховск, Покур, Аган с информацией об исполнении статьи 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

17 января 2013 года на выездном заседании территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городского поселения Новоаганск заслушаны руководители образовательных учреждений

городского поселения Новоаганск: муниципального бюджетного образовательного учреждения «Новоаганская общеобразовательная средняя школа № 2», муниципального бюджетного образовательного учреждения «Новоаганская общеобразовательная вечерняя (сменная) школа» – с информацией «О принятых мерах образовательными учреждениями при выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в 2012 году».

Во всех образовательных учреждениях района разработан алгоритм принятия мер педагогического воздействия на несовершеннолетних обучающихся, систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия.

В Нижневартовском районе используются разнообразные формы работы с несовершеннолетними, имеющими пропуски уроков без уважительной причины, такие как проведение службы примирения и совета профилактики в образовательном учреждении, заседания рабочей группы по профилактике социального неблагополучия в администрациях сельских поселений района, организация выездных детских общественных приемных с проведением консультаций детского врача-психиатра, медицинского психолога, врача-нарколога, принятие мер общественного и административного воздействия к родителям, ненадлежаще исполняющим обязанности по обучению, защита прав несовершеннолетних в судебном порядке.

По результатам проведенной работы по состоянию на 01.03.2013 8 несовершеннолетних возвращены в образовательный процесс, осуществляется контроль посещения учебных занятий данными несовершеннолетними.

Таким образом, специалистами образовательных учреждений применяется лично ориентированный подход для достижения положительных результатов с учащимися, не приступившими к обучению или пропускающими уроки без уважительной причины. В Нижневартовском районе работа по данному направлению деятельности ведется комплексно и системно, своевременно принимаются необходимые межведомственные меры по возвращению несовершеннолетних в образовательный процесс, на заседаниях территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав дается оценка эффективности проведенных профилактических мероприятий субъектами системы профилактики безнадзорности, правонарушений и защиты прав несовершеннолетних района.



ДОЛГОДВОРОВА ТАТЬЯНА ИВАНОВНА

Заместитель главы администрации города Югорска, председатель территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Управлением образования города Югорска ведется учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия

в образовательных учреждениях.

Так, в начале учебного года в рамках межведомственной операции «Подросток» проводится спецмероприятие «Всеобуч», направленное на выявление детей, не приступивших к занятиям в учебном году. В 2012 году выявлена обучающаяся, пропустившая за 1 четверть 19 учебных дней, что составило 84 урока.

Администрацией школы, педагогическим коллективом приняты следующие меры:

- ежедневное информирование родителей о посещаемости и учебе дочери со стороны классного руководителя;
- посещение на дому классным руководителем и социальным педагогом совместно с инспекторами ОДН, представителями территориальной КДН и ЗП;
- организация профилактических бесед в присутствии директора школы, социального педагога, педагога-психолога;
- организация и проведение педагогического совета;
- рассмотрение вопроса на заседании КДН и ЗП.

Принятые меры, ежедневный контроль, тесное взаимодействие с территориальной КДН и ЗП г. Югорска позволили обеспечить посещение несовершеннолетней учебных занятий. На сегодняшний день пропуски данной несовершеннолетней отсутствуют.

В течение 2012 года органами внутренних дел совместно с образовательными учреждениями города выявлено 20 случаев уклонения родителей от выполнения своих обязанностей по обучению своих детей, к 14 родителям применены меры административного наказания на заседании территориальной КДН и ЗП.

В ходе сверки данных управлением образования совместно с территориальной КДН и ЗП (10.01.2013) выявлено трое детей, уклоняющихся

от получения основного общего образования. В результате профилактических мероприятий с данными подростками и семьями все дети приступили к учебным занятиям, по 1 несовершеннолетнему ставится вопрос о направлении его в специальную школу закрытого типа за совершение им общественно опасных деяний.

Основной формой профилактики уклонения детей от получения общего образования является создание условий для досуга и занятости детей через систему дополнительного образования. В 2012–2013 учебном году в школах организовано 125 кружков и секций, в которых занято 3 526 (85,6%) обучающихся общеобразовательных учреждений, в сравнении с аналогичным периодом 2011–2012 учебного года, когда было организовано 121 кружков и секций, в которых обучалось 2 503 обучающихся (63,5%).

Управлением образования администрации города Югорска разработана и реализуется программа «Профилактика правонарушений, преступлений и формирования здорового образа жизни среди обучающихся образовательных учреждений города Югорска на 2012–2014 годы», утвержденная приказом начальника Управления образования от 04.05.2012 № 233.

В общеобразовательных учреждениях профилактическая работа осуществляется в соответствии с данной программой по направлениям:

1. Работа с обучающимися.

Во всех школах города реализуются воспитательные программы, которые направлены на формирование законопослушного поведения и выработку навыков конструктивного общения и здорового образа жизни. Это программы: «Здоровый образ жизни», реализуемая в МБОУ «СОШ № 3», «Здоровая семья – здоровое общество» – в МБОУ «СОШ № 2», «Формирование правовой культуры и навыков ЗОЖ» – в МБОУ «СОШ № 5». Таким образом, все программы внеурочной воспитательной деятельности школ направлены на профилактику правонарушений.

2. Занятость обучающихся.

В общеобразовательных учреждениях города Югорска созданы условия для детского и семейного досуга, реализуемые через внеурочную деятельность (секции, кружки, факультативы). Основные направления внеурочной деятельности в общеобразовательных учреждениях: эколого-биологическое, техническое, туристско-краеведческое, спортивное, художественное творчество, исследовательское, правовое.

Формирование активной жизненной позиции и законопослушного поведения реализуется в общеобразовательных учреждениях посредством вовлечения обучающихся в ученическое самоуправление – детские общественные объединения (охват обучающихся в ученическом самоуправлении составляет 3 020 обучающихся (72%):

- МБОУ «Лицей им. Г.Ф. Атякшева» – «Союз лицеистов»;
- МБОУ «СОШ № 2» – «Единство»;
- МБОУ «СОШ «№ 3» – «Россинка» – начальная школа, «Единство», 5–11 классы;
- МБОУ «СОШ № 4» – «СМиД» (содружество мальчишек и девчонок);
- МБОУ «СОШ № 5» – «Наши дела»;
- МБОУ «СОШ № 6» – «Улей»;
- МБОУ «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа г. Югорска» – Совет старшеклассников «Вместе».

На базе общеобразовательных учреждений создано 6 волонтерских отрядов, в которых участвуют 323 волонтера. В состав волонтерских отрядов привлекаются обучающиеся «группы риска» – 32 обучающихся.

Волонтеры активно участвуют в мероприятиях, направленных на профилактику правонарушений и преступлений. Волонтерами в образовательных учреждениях проводятся акции, выступления, встречи, спортивные мероприятия, агитбригады, круглые столы, классные часы, реализуются различные проекты, направленные на пропаганду среди сверстников моделей социально приемлемого, ответственного поведения, навыков здорового образа жизни. Участвуют в городских мероприятиях: конкурс агитбригад «Мы за здоровый образ жизни...», городской лекторий «Мы за здоровый образ жизни», итоговое мероприятие «Брейн-ринг».

На информационных стендах размещается информация по профилактике злоупотребления ПАВ, о телефонах службы доверия и психологической помощи подросткам, адреса и телефоны организаций, участвующих в борьбе с наркоманией в городе.

3. Работа с родителями.

Ежегодно Управлением образования проводятся городские родительские собрания с участием специалистов КДН и ЗП, прокуратуры, ОВД, психологов, специалистов МБЛПУ «Центральная городская больница г. Югорска», других учреждений и организаций города Югорска.

На муниципальном уровне Управлением образования проводятся такие мероприятия, как: декада правовых знаний и формирования здорового образа жизни «Подросток и закон», декада по профилактике употребления психоактивных веществ и формирования здорового образа жизни.

В мероприятиях ежегодно принимают участие обучающиеся с 1 по 11 класс. В целом охват обучающихся в рамках городских декад составляет 100%. Особое внимание уделяется обучающимся «группы риска», которые задействуются не только в качестве зрителей, но и в качестве участников и организаторов проводимых мероприятий (100% охват детей «группы риска»).

Непосредственные результаты профилактической работы.

Охват детей «группы риска» дополнительным образованием на 01.09.2012 составляет 94%, что на 7,6% больше, чем на 01.09.2011 года (86%).

Общее количество обучающихся «группы риска» на 01.09.2012 составляет 79 человек (АППГ – 122 человека).

Охват обучающихся, задействованных в профилактических мероприятиях, составляет 100% (2011 – 100%).

Приоритетными направлениями этой деятельности являются выявление отклонений в развитии детей и организация коррекционной работы с детьми, имеющими такие нарушения, на максимально раннем этапе.

Ведущую роль в решении вопросов своевременного выявления детей-инвалидов, проведения их комплексного обследования, подготовки рекомендаций по оказанию им помощи и определения форм их дальнейшего обучения и воспитания играет в городе Югорске психолого-медико-педагогическая комиссия.

В 2012 году проведено 17 заседаний ПМПК, на которых прошли обследование 58 детей из общеобразовательных школ: обучающиеся 1–4 классов – 30 детей, 5–7 классов – 20 детей, 8–9 классов – 5 детей, также обследование организовано для 3 воспитанников дошкольных образовательных учреждений.

Рекомендовано индивидуальное обучение 55 детям, пройти дообследование специалистов рекомендовано 2 детям, обучение в классе – 1 ребенку.

Положительным примером организации работы с учащимися, не приступившими к обучению, пропускающими уроки без уважительной причины, в городе Югорске является МБОУ «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа г. Югорска», в которой проводится следующая работа:

1. Оказание социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним, имеющим отклонения в развитии или поведении либо проблемы в обучении.

Для этого:

- работают классы компенсирующего обучения для подростков, имеющих дидактическую запущенность;
- успешно применяется учебно-методический комплекс «Школа без неудачников: исправление школьного конвейера»;
- проводятся индивидуальные и групповые консультации по учебным предметам, согласно утвержденному графику;
- в соответствии с Положением о ликвидации академической задолженности проводится систематическая работа с обучающимися,

имеющими академическую задолженность (в первую очередь с вновь прибывшими из других учебных заведений с неудовлетворительными оценками);

- создан и реализуется проект «Наставник». Цель наставнической работы: оказание помощи старшеклассниками ребятам младших классов вечерней школы, создание ситуации успеха, повышение мотивации учебной и внеурочной деятельности обучающихся через положительные примеры для подражания. Результат: повышение качества обучения среди обучающихся 7 класса на 4,7%, по результатам рейтинга активности за 2 четверть 7 класс занимает первое место в школе;

- ведется системная консультационная работа школьной социально-психологической службы.

2. С целью выявления несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в школе, принятия мер по их воспитанию и получению ими основного общего образования, а также выявления семей, находящихся в социально опасном положении, и оказания им помощи в обучении и воспитании детей, приняты следующие меры:

- составление социального паспорта школы;
- ведение базы данных и патронаж семей, находящихся в социально опасном положении, – 6 семей, из них 1 – в трудной жизненной ситуации;
- посещение каждого из обучающихся, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, на дому с целью определения социально-бытовых условий;
- ведение журнала учета пропусков уроков обучающимися, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа;
- предоставление информации в Управление опеки и попечительства администрации г. Югорска – 8 обучающихся;
- направление информации в ОДН ОВД, КДН и ЗП для принятия мер по устранению выявленных фактов отклоняющегося поведения несовершеннолетних – 15 обучающихся;
- направление обучающихся в ювенальную службу для получения консультаций со стороны независимых специалистов и дальнейшего патронажа – 5 подростков.

3. Обеспечение занятости обучающихся во внеурочное время:

- реализация совместно с шефствующей организацией ЮРГУ ООО «Газпром трансгаз Югорск» проекта «Профессия» (основные направления деятельности: социализация обучающихся, профориентационная работа, пропаганда здорового образа жизни). Социально значимый проект «Профессия» способствует решению важнейших задач школы: повышение уровня безопасности в школьной среде, вооружение

обучающихся знаниями основ успешного социального поведения, формирование у подростка чувства взрослости, становления нового уровня самосознания. Особенностью периода 2012–2013 годов является активное участие молодежного комитета предприятия в воспитательной работе школы. Результат: по результатам социологического исследования профессиональное самоопределение обучающихся выпускных классов – 93% (из них: выпускников 11–12 классов – 100%, обучающихся 9 классов – 86%);

- работа школьного клуба «Подросток»:

№	Структурная единица	Количество участников
1	Кружок профориентационной направленности «Твой компас на рынке труда»	20
2	Секция любителей русской словесности «Благовест»	15
3	Кружок «Время, вперед!»	12
4	Творческое объединение «Аспект»	16
5	Кружок «Музыкальный калейдоскоп»	20

- привлечение обучающихся к занятиям в кружках и секциях:

Направление дополнительного образования	Учреждение или организация	Количество обучающихся	Всего по направлению
Спортивное	Центр досуга	17	50
	ДЮСШ «Смена»	9	
	«Гонг»	1	
	ФСК «Юность»	5	
	КСК «Норд»	18	
Художественно-эстетическое	МУ ДОД «Прометей», в т.ч. объединение «Аспект»	16	25
	КСК «Норд»	4	
	«Югра-презент»	2	
	ДХШ	1	
	ДШИ	2	
Профориентационное	МБОУ «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа г. Югорска»	20	20
Всего:	95		

Таким образом, занятость обучающихся школы в кружках и секциях составляет 85,5% от числа обучающихся очной формы.

4. В школе активно осуществляются меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних:

- создана и реализуется комплексно-целевая программа «Спасибо, НЕТ!» (профилактика алкогольной и наркотической зависимости у подростков);

- в течение первого учебного полугодия реализуется проект «Кадет», особенностью которого является формирование правовой грамотности и законопослушного поведения несовершеннолетних через усиление патриотической составляющей воспитательного процесса и расширение социального партнерства. В числе результатов реализации данного проекта: занятость обучающихся класса во внеурочное время – 100%, повышение успеваемости – на 4,7%, повышение социальной активности обучающихся класса – по результатам рейтинга активности за 2 четверть 7 класс занимает первое место в школе, 4 обучающихся стали победителями и призерами соревнований муниципального уровня;

- 98% обучающихся охвачены в мероприятиях по противодействию распространения экстремизма, национализма, конфликтов на расовой почве среди несовершеннолетних и молодежи;

- в школе продолжает свою работу кружок правовых знаний «Кодекс»;

- обучающиеся являются участниками социальных практик, организуемых Управлением образования администрации города Югорска;

- проводится открытое обсуждение видеофильмов по правовой тематике;

- действенным профилактическим методом являются открытые педагогические советы с приглашением родительской общественности и представителей правоохранительных органов.

Личностно значимые результаты работы, проводимой с подростками в соответствии с индивидуальными образовательными маршрутами, отражаются в Портфолио обучающихся.

Эффективность проводимых мероприятий подтверждается фактом снятия несовершеннолетних с профилактического учета – 4 обучающихся школы в 2012–2013 учебном году сняты с профилактического учета КДН и ЗП и 4 обучающихся – с учета ПДН ОМВД России по городу Югорску.

На 31.01.2013 в территориальной КДН и ЗП из 49 подростков, состоящих на учете, 5 – по основанию уклонения от получения общего образования.

В целях систематизации работы образовательных учреждений города Югорска по организации работы с учащимися образовательных

учреждений, не приступившими к обучению, пропускающими уроки без уважительной причины, 25–26 марта 2013 года запланировано проведение семинара для 7 социальных педагогов, 21 классного руководителя по теме «Реализация программ и методик по вовлечению в учебную деятельность несовершеннолетних, систематически не посещающих образовательные учебные заведения без уважительной причины», проводимого приглашенным специалистом ГОУ ВПО «Нижевартовский государственный гуманитарный университет».

**ПОМОЩЬ ПО ТРУДОУСТРОЙСТВУ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, СОСТОЯЩИХ
НА ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ
УЧЕТАХ В КОМИССИЯХ ПО ДЕЛАМ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ,
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**



**ОСИПЕНКО
ЮРИЙ ВИКТОРОВИЧ**

Первый заместитель главы администрации города Радужный, председатель комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города Радужный

На сегодняшний день в муниципальном банке данных несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, зарегистрировано всего 111 человек, из них в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) – 74. В муниципальном банке данных семей, состоящих на профилактическом учете, зарегистрировано 62 семьи, в которых проживают 112 детей, из них в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) – 17.

В городе Радужный сложилась своя система работы по трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время и в период летних школьных каникул.

В системе работы по трудоустройству несовершеннолетних принимают участие все субъекты системы профилактики (комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссия), управление образования и молодежной политики и подведомственные общеобразо-

вательные учреждения города (далее – Управление), БУ «Радужнинский профессиональный колледж» (далее – Колледж), «Радужнинская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа 8 вида» (далее – коррекционная школа), «Комплексный центр социального обслуживания населения «Надежда» (далее – КЦСОН «Надежда»), отделение по делам несовершеннолетних ОМВД России по г. Радужному (далее – ОДН), казенное учреждение «Радужнинский центр занятости населения» (далее – Центр занятости), автономное учреждение «Городской молодежный центр «Вектор М» (далее – «Вектор М»).

Координирующим и контролирующим органом межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики по вопросам обеспечения трудовой занятости несовершеннолетних, в том числе временной занятости, является Комиссия.

Управление (образовательные учреждения), Колледж, коррекционная школа, КЦСОН «Надежда», ОДН проводят опрос среди несовершеннолетних по выявлению потребности в трудоустройстве, по итогам которого формируют и направляют списки в Комиссию.

Комиссия обобщает и направляет данную информацию в Управление и Центр занятости.

Согласно направленных списков в приоритетном порядке несовершеннолетние граждане трудоустраиваются в «Вектор М». Трудоустроенные подростки для выполнения своих трудовых функций направляются в учреждения, предприятия, организации муниципальной формы собственности, с которыми у «Вектор М» заключены договоры «О совместной деятельности по организации временного трудоустройства граждан».

Ежемесячно Комиссия анализирует эффективность принятых мер по трудоустройству несовершеннолетних и вносит предложения и замечания. Также Комиссия осуществляет ежегодный мониторинг потребности трудоустройства несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательных колоний.

Для информирования несовершеннолетних и их законных представителей о возможностях трудоустройства на территории города в течение года всеми субъектами систематически распространяются информационно-раздаточные материалы (буклеты, листовки и др.) среди несовершеннолетних, родителей, иных граждан, а также размещаются на информационных стендах в учреждениях образования, спорта, культуры и молодежной политики, в том числе и сведения об учреждениях, адресах и контактных телефонах, координатах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – для обращений в случае возникновения проблемных ситуаций, спорных вопросов, связанных с трудоустройством

несовершеннолетних данной категории. Также информация освещается в СМИ (городская газета «Новости Радужного», телевидение, радио).

Комиссия проводит разъяснительную работу во время проведения индивидуальных бесед, посещений по месту жительства, рассмотрений материалов на заседаниях Комиссии.

В целях взаимовыгодного сотрудничества и преимущества согласованного подхода по обеспечению занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет заключено Соглашение о взаимодействии от 17.08.2012 между Центром занятости и Комиссией.

Центр занятости и «Вектор М» заключили Договор от 09.01.2013 о совместной деятельности по организации временного трудоустройства граждан.

Субъекты системы профилактики в пределах своей компетенции осуществляют функции, утвержденные межведомственным порядком проведения работы по выявлению потребности трудоустройства несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательных колоний.

Комиссия в пределах своей компетенции осуществляет:

1) учет и оказание помощи в трудовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений;

2) содействие обеспечению занятости несовершеннолетних, состоящих в муниципальном банке данных;

3) ежемесячное направление в Центр занятости и Управление списков несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, состоящих на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики, достигших 14 лет, в целях адресного (индивидуального) и приоритетного содействия в трудоустройстве;

4) оказание в месячный срок содействия в трудоустройстве несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет, исключенных из общеобразовательных учреждений, учреждений среднего профессионального образования и нуждающихся в трудоустройстве, совместно с родителями (законными представителями), управлением образования и молодежной политики и центром занятости населения;

5) заслушивание на заседаниях Комиссии вопросов по соблюдению трудового законодательства в отношении работающих несовершеннолетних и эффективности проводимой субъектами системы профилактики работы по обеспечению трудовой занятости несовершеннолетних на

основе анализа сведений об организации занятости несовершеннолетних, предоставляемых органами системы профилактики;

6) предоставление ежегодных результатов мониторинга с информацией о несовершеннолетних, желающих трудоустроиться, в Центр занятости;

7) информирование населения через средства массовой информации о ключевых компонентах в организации временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

Центр занятости в пределах своей компетенции осуществляет:

1) регистрацию в качестве ищущих работу и безработных несовершеннолетних граждан, обратившихся в службу занятости, в том числе по направлению субъектов системы профилактики, в соответствии с действующим законодательством;

2) содействие трудоустройству несовершеннолетних, в том числе находящихся в социально опасном положении, а также состоящих на учете в субъектах системы профилактики, на постоянные и временные рабочие места;

3) формирование банка вакансий постоянных и временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних;

4) принятие мер по трудоустройству в месячный срок несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет, исключенных из общеобразовательных учреждений, учреждений среднего профессионального образования и нуждающихся в трудоустройстве, совместно с родителями (законными представителями) и Комиссией;

5) осуществление комплекса информационных и профориентационных мероприятий с выпускниками общеобразовательных учреждений, коррекционной школы, проведение групповых и индивидуальных консультаций с отдельными категориями несовершеннолетних (дети-сироты, дети-инвалиды, подростки, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, несовершеннолетние, состоящие на учете в субъектах системы профилактики) совместно с управлением образования и молодежной политики;

6) содействие временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в период летних каникул и в свободное от учебы время, согласно представленным спискам Комиссии;

7) ежемесячное, в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, предоставление сведений в Комиссию о трудоустроенных несовершеннолетних и проведенных мероприятиях по привлечению к трудоустройству.

«Комплексный центр социального обслуживания населения «Надежда», Радужнинский профессиональный колледж, Радужнинская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа 8 вида в рамках своей компетенции осуществляют:

- 1) выявление неработающих и неучащихся несовершеннолетних, выпускников и воспитанников учреждений основного и профессионального образования, нуждающихся в трудоустройстве;
- 2) предоставление в трехдневный срок сведений о выявленных неработающих и неучащихся несовершеннолетних в Комиссию;
- 3) информирование несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) о возможностях временного трудоустройства несовершеннолетних и содействие в организации рабочих мест в подведомственных образовательных учреждениях;
- 4) проведение профориентационной работы с несовершеннолетними совместно с центром занятости;
- 5) ежемесячное, в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, предоставление в Комиссию списков несовершеннолетних, состоящих в муниципальном банке данных, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, в том числе вернувшихся из колоний, нуждающихся в трудоустройстве, в возрасте от 14 до 18 лет.

Управление образования и молодежной политики в рамках своей компетенции осуществляет:

- 1) выявление неработающих и неучащихся несовершеннолетних, выпускников и воспитанников учреждений основного и профессионального образования, нуждающихся в трудоустройстве;
- 2) содействие временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в период летних каникул и в свободное от учебы время, согласно представленным спискам Комиссии;
- 3) принятие мер по временному трудоустройству в месячный срок несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет, исключенных из общеобразовательных учреждений, школ-интернатов, учреждений начального и среднего профессионального образования и нуждающихся в трудоустройстве, совместно с родителями (законными представителями) и Комиссией;
- 4) организационно-методическое, информационное обеспечение и координацию деятельности учреждений, осуществляющих работу с детьми и молодежью, организацию трудовых отрядов и временных детских разновозрастных коллективов;

- 5) индивидуальное консультирование подростков и родителей;
- 6) проведение конкурсов программ по обеспечению занятости несовершеннолетних в свободное от учебы время, ярмарок рабочих мест;
- 7) ежемесячное, в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, предоставление в Комиссию списков несовершеннолетних, состоящих в муниципальном банке данных, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, в том числе вернувшихся из колоний, нуждающихся в трудоустройстве, в возрасте от 14 до 18 лет;
- 8) ежемесячное, в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, предоставление сведений в Комиссию о трудоустроенных несовершеннолетних и проведенных мероприятиях по привлечению к трудоустройству.

Орган внутренних дел в пределах своей компетенции осуществляет:

- 1) выявление неработающих и неучащихся несовершеннолетних, нуждающихся в трудоустройстве;
- 2) информирование Комиссии о неработающем и неучащемся несовершеннолетнем для осуществления дальнейшего контроля;
- 3) проведение разъяснительной работы о возможностях трудоустройства во время проведения индивидуальных бесед, посещений по месту жительства с несовершеннолетними и их законными представителями.

За два месяца 2013 года несовершеннолетних было трудоустроено 12 человек, в том числе несовершеннолетних в социально опасном положении 4 человека, в тяжелой жизненной ситуации 8 человек, что составляет 40% от общего числа трудоустроенных несовершеннолетних (30 человек).

При направлении на работу учитываются интересы подростков, связанные с возможностью получения профессиональных навыков, установлением оптимального режима труда, другие вопросы, касающиеся организации труда и отдыха. Запрещается направление подростков на тяжелые работы, работы с вредными или опасными условиями труда и в ночное время, на работы по переноске и передвижению тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы, а также связанные с производством, хранением и торговлей спиртными напитками, наносящими ущерб нравственности подростка, и работы, выполняемые вахтовым методом.

Несовершеннолетние граждане трудоустраиваются на период до одного месяца на работу, не связанную с вредными или опасными условиями труда, а также на работу, которая не может причинить вред здоровью

и нравственному развитию подростков и не нарушает учебный процесс (ст. 262 ТК РФ). Для трудоустройства несовершеннолетние граждане проходят медицинский осмотр и предоставляют работодателю справку от педиатра «Д» учета.

С каждым трудоустраиваемым заключается срочный трудовой договор в письменной форме, в двух экземплярах (ст. 67 ТК РФ). Во исполнение ст. 63 ТК РФ заключение трудового договора с несовершеннолетними в возрасте от 14 до 16 лет осуществляется только с согласия одного из родителей и органа опеки и попечительства. В трудовом договоре прописываются условия выплаты заработной платы, перечисление заработной платы происходит два раза в месяц. Заработная плата несовершеннолетним устанавливается исходя из минимального размера оплаты труда, установленного в автономном округе. Подростки трудоустраиваются на должности курьера и уборщика территории. Прием на работу оформляется приказом работодателя, изданным на основании заключенного трудового договора. Содержание приказа соответствует условиям заключенного трудового договора (ст. 68 ТК РФ).

«Вектор М» ведет трудовые книжки несовершеннолетних (ст. 66 ТК РФ), а также хранит их в период действия срочного трудового договора.

Трудоустроенные подростки проходят вводный инструктаж по охране труда и технике безопасности непосредственно у работодателя. В учреждениях, предприятиях, организациях муниципальной формы собственности, с которыми у «Вектор М» заключены договоры, с несовершеннолетними проводится первичный инструктаж, а также закрепляется ответственный за организацию безопасных условий труда, жизнь и здоровье несовершеннолетних работников.

Подросткам, работающим в течение учебного года в свободное от учебы время, устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени и составляет 2,4 часа для учащихся от 14 до 16 лет и 3,5 часа для учащихся в возрасте от 16 до 18 лет.

Работодатель проводит выездные заседания комиссии по осуществлению контроля за организацией безопасных условий труда на рабочем месте несовершеннолетних работников. По итогам проверок составляется протокол.

За три дня до истечения срока трудового договора работодатель письменно уведомляет об этом работников и оформляет приказ о прекращении срочного трудового договора (ст. 84.1 ТК РФ).



ЛЕВКИН СЕРГЕЙ АНАТОЛЬЕВИЧ

Заместитель главы администрации города Нижневартовска, председатель территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Организация временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в городе Нижневартовске осуществляется в рамках:

- реализации городской целевой программы «Молодежь города Нижневартовска на 2012–2014 годы»;
- исполнения распоряжения администрации города от 05.05.2012 № 669-р «О мероприятиях по содействию трудовой адаптации несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории города Нижневартовска в 2012–2014 годах»;
- соглашения о взаимодействии от 29.10.2012 между администрацией города Нижневартовска и Казенным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартровский центр занятости населения» с целью оказания помощи несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет, нуждающимся в помощи государства.

В 2012 году сумма средств, привлекаемых на организацию мероприятий по содействию трудовой адаптации подростков и молодежи в городе Нижневартовске из окружного, городского бюджетов, спонсорских средств, составила 7 713,5 тыс. руб. (в 2011 году – 9 800 тыс. руб.) и 4 469,0 тыс. руб. на реализацию программы активной поддержки через службу занятости населения из средств окружного бюджета (в 2011 году – 3 208,7 тыс. руб.). Денежные средства исполнены в полном объеме.

За 2012 год в КУ «Нижневартровский центр занятости населения» обратилось 1 529 подростков (в 2011 году – 1 500 человек), признаны безработными 64 несовершеннолетних гражданина в возрасте от 16 до 18 лет.

На территории города отмечается развитие деятельности молодежных трудовых отрядов. В 2012 году работало 19 отрядов с охватом более 1 000 человек (в 2011 году – 9 отрядов).

Всего за 2012 год трудоустроено 1 982 человека (в 2011 году – 1 900 человек):

- 1 738 несовершеннолетних: в летний период – 987 подростков, в течение учебного года – 751 подросток, из них 324 подростка из

семей льготной категории (за 2011 год трудоустроено 1 699 подростков, из них 321 подросток из семей льготной категории);

- 244 студента (в 2011 году – 201 студент).

	2010 год	2011 год	2012 год
Количество трудоустроенных, из них:	1 767	1 900	1 982
подростков	1 552	1 699	1 738
студентов	215	201	244

В 2012 году средняя заработная плата подростков с учетом материальной поддержки из службы занятости населения составила – 1 275,0 руб.:

- при сокращенном рабочем времени – 4 042,5 руб.;

- при условии полного рабочего дня – 6 810,0 руб.

2010 год	2011 год	2012 год
от 6 300 до 7 500 рублей	от 4 645,0 до 7 715,0 рублей	от 4 042,5 до 6 810 руб.
в том числе доплата ЦЗ из федерального и окружного бюджета 2 550,0 руб.	в том числе доплата ЦЗ из окружного бюджета 1 275,0 руб.	в том числе доплата ЦЗ из окружного бюджета 1 275,0 руб.

В 2013 году объем денежных средств, привлекаемых на организацию мероприятий по содействию трудовой адаптации подростков в городе Нижневартовске, в рамках Программы финансирования социальных и благотворительных мероприятий составляет 3 млн рублей, из средств городского бюджета в рамках реализации городской целевой программы «Молодежь города Нижневартовска на 2012–2014 годы» – 4 млн рублей. Затраты на создание одного временного рабочего места составят 12 003,5 руб. Плановое количество создаваемых временных рабочих мест для трудоустройства подростков – 250 мест.

В настоящее время заключено 7 договоров с организациями и предприятиями различных форм собственности: МБОУ «СОШ № 17», «СОШ № 25», МБОУ ДОД «Центр детского творчества», МБОУ ДОД «Центр детского и юношеского технического творчества «Патриот», Жилищный трест № 2, ИП Макшанцева, ООО «Финансово-правовой центр развития бизнеса». В целях повышения количества временно трудоустроенных подростков и привлечения средств федерального бюджета и бюджета автономного округа, работодателям рекомендовано устанавливать неполный рабочий день при трудоустройстве несовершеннолетних (по согласованию с работником).

Территориальная комиссия в рамках реализации соглашения с КУ «Нижевартовский центр занятости населения», взаимодействия с образовательными учреждениями, с целью оказания содействия в трудоустройстве несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет, нуждающимся в помощи государства, ежемесячно:

- запрашивает информацию о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учетах, желающих трудоустроиться;

- направляет в образовательные учреждения направления несовершеннолетним в КУ «Нижевартовский центр занятости населения» в целях адресного (индивидуального) и приоритетного содействия в трудоустройстве;

- предоставляет в КУ «Нижевартовский центр занятости населения» данные о несовершеннолетних, желающих трудоустроиться.

В 2012 году в «Нижевартовский центр занятости населения» направлена информация в отношении 74 несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, отделениях полиции, в том числе вернувшихся из воспитательных колоний, школ закрытого типа; в 2013 году – в отношении 125 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, их них состоящих на учетах – 35 подростков. За содействием в трудоустройстве по направлению территориальной комиссии в 2013 году обратились 20 несовершеннолетних. Трудоустроено 9 подростков по программе «Организация временной занятости несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет». По состоянию на 01.03.2013, по данным КУ «Нижевартовский центр занятости населения», трудоустроено 126 подростков.

В летний каникулярный период 2013 года, в целях профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, привлечения несовершеннолетних к временной занятости, запланировано:

- рассмотрение вопроса трудоустройства несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, нуждающихся в защите государства, на заседании территориальной комиссии (апрель 2013 года);

- проведение индивидуальной агитационной работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактических учетах, с целью мотивирования и оказания адресного содействия в трудоустройстве, по результатам анкетирования;

- организация собрания с условно осужденными несовершеннолетними, несовершеннолетними, состоящими на учетах в отделениях полиции, территориальной комиссии, и их родителями по вопросу занятости в летний каникулярный период, с приглашением специалистов уголовно-

исполнительной системы, Управления Министерства внутренних дел, КУ «Нижевартовский центр занятости населения»;

- размещение на сайтах, информационных стендах образовательных учреждений, в СМИ информации об услугах, предоставляемых КУ «Нижевартовский центр занятости населения», с указанием адреса, графика работы, контактных телефонов, а также о возможности трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, распространение данной информации в органах и учреждениях системы профилактики;

- размещение в средствах массовой информации официального обращения отдела по организации деятельности ТКДН и ЗП к работодателям всех форм собственности о создании рабочих мест для несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства;

- направление информационных писем на предприятия города о возможности трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время за счет собственных средств работодателя;

- заключение соглашения о трудоустройстве несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, через МАУ «Нижевартовский Молодежный центр».



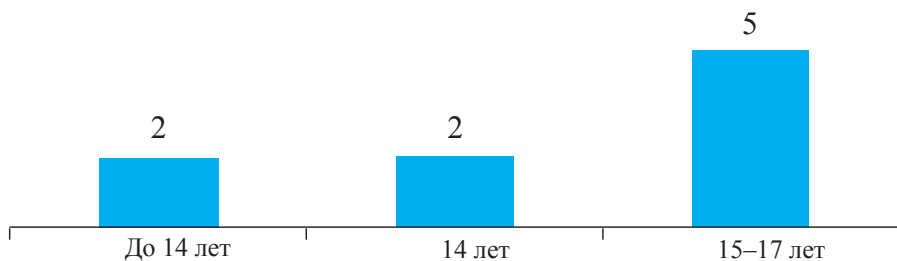
**КАСЬЯНОВА
ЕЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА**

Заместитель главы администрации
Ханты-Мансийского района
по социальным вопросам,
председатель комиссии
по делам несовершеннолетних
и защите их прав
при администрации района

В течение 2012 года на учете в отделении по делам несовершеннолетних МО МВД России «Ханты-Мансийский» состояли 9 несовершеннолетних, столько же были признаны находящимися в социально опасном положении в соответствии с постановлениями комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ханты-Мансийского района.

На 13 марта 2013 года статистические данные остаются без изменений.

Возрастные характеристики несовершеннолетних из числа признанных находящимися в социально опасном положении:



Характеристики несовершеннолетних из числа признанных находящимися в социально опасном положении по занятости: все подростки являются учащимися общеобразовательных школ (дневная форма обучения), из них один – по индивидуальной программе (на дому).

Учитывая занятость подростков основной (учебной) деятельностью, трудоустройство осуществляется в период летних каникул. В 2012 году было трудоустроено 4 подростка трудоспособного возраста, из них один продолжал трудиться до ноября. Отказались от участия в работе трудовых экологических отрядов 3 подростка по причине сдачи выпускных экзаменов и последующего поступления в средние профессиональные учебные заведения.

Подготовка к организации трудоустройства подростков осуществляется заблаговременно, с начала года, посредством информирования о порядке и условиях приема на работу, о перечне необходимых документов, о трудовых правах.

В целях обеспечения возможностей трудовой занятости подростков с 14-летнего возраста, распоряжением администрации района от 16.03.2012 № 279-р «Об организации в 2012 году отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи, проживающих на территории Ханты-Мансийского района» утверждены основные направления деятельности всех структурных подразделений. Аналогичное распоряжение принято в 2013 году (от 29.01.2013 № 69-р).

Мероприятия по организации временной трудоустройства несовершеннолетних граждан Ханты-Мансийского района реализуются в рамках исполнения муниципальной целевой долгосрочной программы «Молодежь Ханты-Мансийского района на 2011–2013 годы и плановый период до 2015 года».

За период реализации программы финансирование на данные цели составило 6 651,33 тыс. рублей, из них:

288, 5 тыс. рублей – бюджет автономного округа;

6 362,83 тыс. рублей – бюджет района.

	2011 год		2012 год		2013 год (плановые показатели)	
	ОБ	МБ	ОБ	МБ	ОБ	МБ
Финансирование трудовых экологических отрядов	145,0	1 500,00	143,5	4 862,83	0	6 000,00

Согласно данным таблицы, начиная с 2012 года наблюдается динамика роста объемов финансирования из средств местного бюджета: в 2012 году на 69%, в 2013 году на 19%.

Трудовая занятость несовершеннолетних Ханты-Мансийского района осуществляется путем создания трудовых экологических отрядов. Подростки осуществляют следующие виды деятельности: уборка и очистка территории от мусора, уборка и очистка садовых дорожек, газонов и клумб, озеленение общественных мест, обработка почвы, разбивка и прополка клумб, газонов, высадка саженцев деревьев и кустарников, цветов.

Ежегодно в летний период организуется работа 23 отрядов в 12 сельских поселениях района. В 2012 году в 3 сельских поселениях района: Шапша, Селиярово, Выкатной – осуществлен переход на организацию трудоузанности подростков в круглогодичном режиме.

В 2013 году данной возможностью трудоустройства по направлению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в соответствии с заключенным Соглашением о порядке взаимодействия с КУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Ханты-Мансийский центр занятости населения», были обеспечены 14 подростков в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе один – из числа признанных находящимися в социально опасном положении.

Исполнение программы «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет»:

	2011 год	2012 год	Динамика	2013 год (плановые показатели)	Динамика (плановые показатели)
Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенные в трудовые отряды, из них:	428	502	+14,7%	530	+5,3%
Дети, нуждающиеся в особой заботе государства	157	229	+31%	320	+28%

Администрацией района ежегодно реализуется комплекс мероприятий, направленный на качественную и безопасную организацию временной трудоузанятости подростков:

- с работодателями – главами сельских поселений – заключаются 3-сторонние соглашения между администрацией района и Центром занятости населения;

- бойцы экологических отрядов в обязательном порядке регистрируются в Центре занятости населения на основании договоров, заключаемых с работодателями;

- комитетом по образованию района на конкурсной основе формируется руководящий состав из числа педагогических работников учреждений образования;

- комитетом по культуре, молодежной политике, физкультуре и спорту, как уполномоченным органом за организацию временной трудоузанятости несовершеннолетних, централизованно проводится обучение руководителей трудовых отрядов по вопросам обеспечения техники безопасности и организации досуга бойцов;

- приобретается защитная форма с единым логотипом трудовых отрядов;

- выделяются денежные средства на приобретение расходных материалов (пакеты, лопаты и т.д.) и средств защиты (перчатки, респираторы);

- проводится смотр-конкурс на лучшую организацию временной трудоузанятости подростков с последующей выплатой денежных премий по номинациям: за лучшую производственную программу, за лучших бойцов, за лучших руководителей и работодателей отрядов.

Традиционно в августе комитетом по культуре, молодежной политике, физкультуре и спорту проводится мероприятие по итогам летней оздоровительной кампании «Югорское лето», на котором поощряются лучшие бойцы трудовых отрядов.

Ежегодно победители районного смотра-конкурса принимают участие в окружном фестивале трудовых отрядов «Целина».

Информирование несовершеннолетних и их законных представителей о возможных формах трудоустройства осуществляется посредством:

- размещения сообщений на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района www.hmgn.ru в разделе «Социальная сфера», подраздел «Организация отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи», а также в социальной Интернет-сети «В-контакте» в группах «Молодежная палата Ханты-Мансийского района» <http://vk.com/club20460053> и «Молодежь и спорт Ханты-Мансийского района» <http://vk.com/club24828289>;

- издания печатной продукции: информационные плакаты, буклеты, памятки: «Организация временного трудоустройства несовершенно-

летних граждан в возрасте от 14 до 18 лет», «Организация временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы», «Памятка для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, ищущих работу впервые»;

- консультирования подростков и их законных представителей (консультативные пункты в общеобразовательных учреждениях).

Необходимость оказания индивидуальной помощи в реализации трудовых прав в отчетном периоде была не востребована.

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В ПРОФИЛАКТИКЕ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И БЕЗНАДЗОРНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ



**МАКСИМОВА
ИРИНА ИВАНОВНА**

Председатель комиссии
Общественной палаты Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
по образованию и молодежной политике,
председатель Ассоциации детских
и молодежных объединений
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры

На сегодняшний день, когда государственная и муниципальная власть в мощнейшем документо-бумажном водовороте, роль общественных объединений в решении социальных проблем огромна. Даже добросовестно работающие государственные и муниципальные органы легко впадают в соблазн мыслить статистическими категориями, а не реальными образами реальных людей. Для них естественно предлагать унифицированные решения, а не прицельно работать с не слишком похожими друг на друга ситуациями.

На мой взгляд, именно общественный сектор должен взять на себя функцию помощи в оказании конкретных услуг конкретным людям (помощи кому? – и органам власти, и конкретному человеку). В этом и суть модернизации нашего государства – социальное развитие, направляемое гражданским обществом с опорой на государство и в постоянном тесном сотрудничестве с ним.

Переведем все вышесказанное в практическую плоскость применительно к теме нашего выступления.

Одна из важнейших функций детских и молодежных общественных объединений в профилактике правонарушений и преступлений в детско-подростковой среде – деятельностно-профилактическая:

В подростковом возрасте необходимо удовлетворение следующих потребностей молодого человека:

А) Потребность в психологической безопасности (Мне здесь хорошо, меня видят и слышат);

Б) Потребность в реализации своих возможностей (Делаю то, что умею, постепенно учусь и постигаю новое);

В) Потребность в успехе.

Все эти потребности реализуются в коллективной деятельности, которая очень значима в подростковом возрасте. Все это подросток постигает в общественном объединении, главной целью которого является реализация потребностей каждого члена организации. Общественное объединение делает подростка успешным, а это во многом залог его успешной дальнейшей жизни, профилактика противоправного поведения (пример деятельности детских и молодежных общественных объединений).

Не менее важной функцией общественных объединений является сопровождение молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, сопровождение семьи, находящейся в социально опасном положении. В этом случае круг общественных объединений, вовлеченных в эту деятельность, существенно расширяется: это не только молодежные объединения, но и женские общественные объединения, семейные общественные объединения, ветеранские общественные объединения, особенно общественные объединения ветеранов боевых действий и др.

Сопровождение (еще более модное слово «тьюторство») предлагает выстраивание программы сохранения и развития личности каждого, попавшего в трудную жизненную ситуацию. Особенно в таком сопровождении нуждаются воспитанники школы закрытого типа, воспитательной колонии, дети-сироты и выпускники детских интернатных учреждений. Такое сопровождение решает проблему адаптации, которая включает профориентацию и трудоустройство, развитие творческих способностей, все вопросы личной жизнедеятельности. А главное – для тех, кто находится в трудной жизненной ситуации, появляется человек, который их может услышать, принять и помочь. В результате данного сопровождения общественная организация предлагает программы и

модели помощи для нейтрализации сложившейся ситуации и предотвращения ее дальнейшего ухудшения. Это те технологии, которых нам не хватает в работе по профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений в среде несовершеннолетних.

Еще одна из важных функций общественных объединений в профилактике негативных явлений в данной среде – выстраивание межсекторального взаимодействия структур, которые работают в данной области. Эта функция для общественных объединений с хорошей кадровой составляющей. Ведь нужно выявить проблему, определить структуры, которые помогут в ее решении, скоординировать их действия для помощи конкретному человеку.

Именно выстраивание межсекторального взаимодействия в решении конкретной социальной проблемы – основная задача общественного объединения.

Подводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод – только в тесном взаимодействии органов власти и общественных объединений можно эффективно решать многие социальные проблемы.

Выводы и предложения

1. Создать банк данных общественных объединений, которые работают по программе профилактики социального сиротства, безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.
2. Представить данные программы на VI Форуме общественных объединений Югры в октябре-ноябре 2013 г.
3. Муниципальным образованиям округа разработать план совместных мероприятий с общественными объединениями по профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.



РЕПИН КОНСТАНТИН СЕРГЕЕВИЧ

Председатель Молодежного парламента при Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва, член Региональной общественной организации – Центр поддержки инициатив «Молодежная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Роль общественных формирований в профилактике безнадзорности и социального сиротства на примере опыта МП и Совета молодежи гп. Белый Яр.

2 члена Совета делегированы в состав территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, я и Прожерина Юлия Вячеславовна. В прошлом году я выступил в качестве наставника троих подростков, числящихся на учете в КДН: как правило, это подростки, которые воспитываются в неполных семьях. Деятельность наставника заключается не только в регулярных профилактических беседах с подростком, но и в его социализации. Так, подростки привлекаются нами к участию в организуемых мероприятиях и собраниях Совета. Наставник контролирует посещаемость в школе, исполнение родительских наказов и т.д.

Особая деятельность ведется с подростками, склонными к употреблению психоактивных веществ: так, благодаря нашему участию, были выявлены факты постоянного контакта несовершеннолетних с наркоторговцами. Был установлен факт недавнего употребления наркотических средств несовершеннолетним. Законному представителю оказана помощь, вместе с несовершеннолетним они были доставлены для медицинского освидетельствования и обратно.

Общественные институты, в особенности молодежные, могут быть эффективным инструментом в профилактике безнадзорности и социального сиротства. Нужно понимать, упущенная возможность на стадии формирования личности может обернуться невозможностью социализации личности сформированной, а без участия социума это просто невозможно.

**ПРАКТИКА РАБОТЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ
В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО
ОКРУГА – ЮГРЫ В 2011–2012 ГОДЫ
ПО ПРИНУДИТЕЛЬНОМУ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ
ПРОИЗВОДСТВУ РЕШЕНИЙ СУДОВ В ОТНОШЕНИИ
РОДИТЕЛЕЙ И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
(ВЗЫСКАНИЕ СУММ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
РОДИТЕЛЕЙ (ЗАКОННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ)
НА СОДЕРЖАНИЕ ДЕТЕЙ, РЕШЕНИЯ ПО СПОРАМ
О ВОСПИТАНИИ ДЕТЕЙ)**



**АДОЛЬФ
ОЛЕГ АРТУРОВИЧ**

Руководитель Управления
Федеральной службы судебных
приставов по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре

Отчетный период	Общее кол-во находящихся на исполнении	Окончено и прекращено и/п	Окончено, фактическим исполнением	Окончено в связи с направлением и/д в бухгалтерию для удержания	Возвращено без исполнения	Остаток	% остатка и/п	В связи с розыском	В связи с направлением копии в бух-ию
2011	30194	20645	2084	13200	310	9549	31,6	1227	3372
2012	28710	18954	2155	13144	96	9756	33,9	703	2914
04.03.2013	13413	2087		1377		11326	84,4	126	330

В 2012 году судебными приставами-исполнителями осуществлен 10 891 выход по месту жительства должника, произведен 271 арест имущества данных должников.

С целью контроля работодателей по взысканию алиментов, а также задолженности по алиментам, судебными приставами-исполнителями проведено 248 проверок бухгалтерий организаций, в которые направлены копии исполнительных документов, по результатам проверок 101 должностное лицо привлечено к административной ответственности.

К административной ответственности привлечено 612 должников по исполнительным производствам о взыскании алиментов.

Ограничено право выезда за пределы РФ 733 должников на сумму 185 514 тыс. руб. В 43 случаях должники оплатили долг на сумму 2 564 тыс. руб.

Проведено 1 111 проверок в порядке ст. 144–145 УПК РФ по фактам злостного уклонения от уплаты средств на содержание детей. Из них отказано в возбуждении уголовного дела в 546 случаях, возбуждено 565 уголовных дел. Рассмотрено в суде с вынесением обвинительного приговора 358 уголовных дел, в аналогичном периоде 2011 года – 334 приговора.

Производился розыск 703 должников по уплате алиментов. Мерами розыска установлено 325 граждан, что составляет 46,2% от общего количества разыскиваемых должников.

Заведено 37 розыскных дел по розыску имущества должников по алиментным обязательствам. В связи с розыском имущества должников прекращено 29 розыскных дел, что составляет 78%.

В центры занятости населения округа, с целью трудоустройства, направлены 2 894 должника, из них 208 должников трудоустроены, из пособия 508 должников производится удержание алиментов.

За отчетный период 2012 года поступило 640 обращений по вопросам исполнения и/д о взыскании алиментов.

В адрес главного судебного пристава поданы 4 жалобы в порядке подчиненности, в адрес старших судебных приставов – 45 жалоб, 3 обращения указанной категории признаны обоснованными. Руководящим составом аппарата Управления приняты 19 граждан по вопросам взыскания алиментных платежей, начальниками отделов – старшими судебными приставами по указанным вопросам приняты 212 граждан.

Осуществлено 7 проверок деятельности структурных подразделений на предмет полного, правильного и своевременного исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов.

Остаток исполнительных производств указанной категории в сравнении с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 2% или на 207 исполнительных производств. Однако необходимо отметить, что по 2 914 исполнительным производствам, находящимся на остатке, копии исполнительных документов направлены по месту получения доходов должника для удержания периодических платежей, а также задолженности по алиментам. Окончить данные исполнительные производства в настоящее время не представляется возможным в связи с нахождением на контроле поручений ФССП России от 19.12.2008 № 12/01-17209-СВС «Об усилении контроля за исполнением исполнительных документов о взыскании алиментов» и от 13.03.2009 № 12/01-2961-АП «О запрете окончания исполнительных производств о взыскании алиментов, по которым имеется задолженность».

В целях повышения эффективности работы по взысканию алиментов в наиболее крупных структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (отдел судебных приставов по г. Нижневартовску и Нижневартовскому району, г. Сургуту, г. Нефтеюганску и Нефтеюганскому району, г. Пыть-Яху, г. Нягани, Сургутскому району, г. Радужному, г. Мегиону) созданы специализированные группы по взысканию алиментных платежей. В состав данных групп включены судебные приставы-исполнители с опытом работы от 2 до 17 лет.

В преддверии международного дня защиты детей в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре традиционно стартовала акция «Судебные приставы – детям». Акция была направлена на привлечение внимания югорчан к проблеме неуплаты алиментов и активизацию работы по их взысканию. В течение мая судебные приставы-исполнители реализуют комплекс мероприятий, направленных на исполнение судебных решений данной категории: рейды по адресам неплательщиков алиментов, проверка бухгалтерий организаций, где трудоустроены должники, предупреждение их по ст. 157 УК РФ, проведение мероприятий по розыску, как самих должников, так и их имущества.

01.06.2012 года Управлением организована встреча злостных неплательщиков алиментов с председателем отдела по взаимодействию с казачеством и силовыми структурами Ханты-Мансийской Епархии Русской Православной Церкви иереем А. Зотовым.

Данное мероприятие направлено на возрождение духовно-нравственных традиций, укрепление семейных отношений, пробуждение сознания

граждан, являющихся должниками по исполнительным производствам, и побуждение их к исполнению судебных решений и актов других органов. На встречу пришли 5 должников, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов. Во время беседы иерей Андрей Зотов обратился к злостным неплательщикам алиментов со словами о том, что каждый православный христианин должен выполнять обязанности по содержанию детей и принимать все меры к трудоустройству и оплате накопившихся долгов. Во время беседы священник говорил о любви к ближнему, о заботе, которую должны оказывать родители своим детям, приводил цитаты из Библии.

В результате беседы должники уверили священника и судебных приставов-исполнителей, что всерьез займутся вопросом трудоустройства и погашения задолженности по алиментам.

Информация об исполнении исполнительных документов об отобрании ребенка, об определении места проживания ребенка, об определении порядка общения с ребенком

В 2012 году в структурных подразделениях Управления ФССП России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре возбуждено 109 исполнительных производств указанных категорий:

- 6 исполнительных производств об отобрании ребенка;
- 3 исполнительных производства об определении места проживания ребенка;
- 100 исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком.

Окончены и прекращены в отчетном периоде 54 исполнительных производства:

- 6 исполнительных производств об отобрании ребенка;
- 1 исполнительное производство об определении места проживания ребенка;
- 47 исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком.

По основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 1 ст. 47 ФЗ «Об исполнительном производстве», окончены 40 исполнительных производств, что составляет 74% от общего количества оконченных и прекращенных исполнительных производств данной категории.

Остаток исполнительных производств по состоянию на 31.12.2012 составляет:

- об отобрании ребенка – 0;

- об определении места проживания ребенка – 2;
- об определении порядка общения с ребенком – 53;

Главная проблема исполнения решений об определении места жительства ребенка заключается в том, что должник, то есть «проигравшая сторона», не готов и вряд ли когда-нибудь будет готов признать такое решение суда, поскольку решение данного рода приравнивается к добровольной отдаче собственного ребенка другой стороне, бывшему супругу, к которому возникают негативные эмоции и отрицательное отношение, и поэтому, по мнению должников, решения указанной категории являются неправильными и незаконными.

Немаловажной проблемой, с которой сталкиваются судебные приставы-исполнители по делам об отобрании детей, а также иных исполнительных документов, является «декларативная» формулировка требований исполнительного документа.

Так, в соответствии с п. 4 ст. 31 ФЗ «Об исполнительном производстве» судебный пристав-исполнитель выносит постановление об отказе в возбуждении исполнительного производства в случае, если исполнительный документ не соответствует требованиям, предъявляемым к исполнительным документам, установленным статьей 13 ФЗ «Об исполнительном производстве».

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 13 ФЗ «Об исполнительном производстве», в исполнительном документе должна быть указана резолютивная часть судебного акта, акта другого органа или должностного лица, содержащая требование о возложении на должника обязанности по передаче взыскателю денежных средств и иного имущества либо совершению в пользу взыскателя определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий.

Кроме того, ч. 1 ст. 1 ФЗ «Об исполнительном производстве» установлено, что настоящий Федеральный закон определяет условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, которым при осуществлении установленных федеральным законом полномочий предоставлено право возлагать на физических лиц, юридических лиц, Российскую Федерацию, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий.

В письме ФССП России «О работе по рассмотрению обращений Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека в 2011 году» от 29.02.2012 № 12/01-4138-ТИ указано, что исполнительный документ, содержащий требования «определить место жительства несовершеннолетнего ребенка», не возлагает на должника обязанности совершать действия по передаче ребенка другому родителю, а также не предусматривает обязанности судебного пристава-исполнителя применять к должнику меры принудительного исполнения. Указанная формулировка, по мнению ФССП России, также является основанием для отказа в возбуждении исполнительного производства по изложенным выше основаниям.

Письмом от 15.07.2011 № 12/01-17040-ТИ ФССП России указала на необходимость отказа в возбуждении исполнительных документов, содержащих требования декларативного характера.

В 2012 году в суды Ханты-Мансийского автономного округа – Югры поданы 2 жалобы на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей при исполнении исполнительных производств данной категории.

В одном случае Мегионским городским судом вынесено определение о прекращении производства в связи с тем, что оспариваемое постановление об окончании исполнительного производства об определении места жительства ребенка права и свободу гражданки, которая не является стороной исполнительного производства, не затрагивают.

Во втором случае решением Когалымского городского суда жалоба гражданина на бездействие судебного пристава-исполнителя в рамках исполнительного производства об определении порядка общения с ребенком оставлена без удовлетворения.

Акты прокурорского реагирования по исполнительным производствам указанной категории в 2012 году в Управление ФССП России по ХМАО – Югре не вносились.

**ПРАКТИКА РАБОТЫ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ
В 2011–2012 ГОДЫ ПРИ ПОДГОТОВКЕ
И НАПРАВЛЕНИИ МАТЕРИАЛОВ В СУД
О ПОМЕЩЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ,
НЕ ПОДЛЕЖАЩИХ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ,
В СПЕЦИАЛЬНЫЕ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНЫЕ
УЧРЕЖДЕНИЯ ЗАКРЫТОГО ТИПА**



**ГРЕЧИШНИКОВ
АЛЕКСАНДР ПАВЛОВИЧ**

Заместитель главы
Нефтеюганского района,
председатель территориальной комиссии
по делам несовершеннолетних
и защите их прав района

Одной из действенных форм профилактики совершения повторных общественно опасных деяний является помещение несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

В данные учреждения в соответствии с законодательством могут быть помещены несовершеннолетние в возрасте от 11 до 18 лет, нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода в случаях, если они:

- не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что к моменту совершения общественно опасного деяния (далее – ООД) не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

- достигли возраста, предусмотренного ч. 1 и ч. 2 ст. 20 УК РФ, но не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, во время совершения ООД не могли в полной мере осознать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими;

- осуждены за совершение преступления средней тяжести и освобождены судом от наказания в порядке, предусмотренном ч. 2 ст. 92 УК РФ.

В практике работы КДН и ЗП Нефтеюганского района имеют место случаи помещения подростков в спецучреждения закрытого типа по 1 и 3 основанию, указанному выше.

За 10 лет существования Сургутской спецшколы закрытого типа в данное учреждение было направлено 10 воспитанников, из них 2 девушки, кроме этого, за последние пять лет 6 подростков помещались в Рефтинское, Каргатское, Омское, Неманское специальные профессиональные училища.

По данным ОМВД России по Нефтеюганскому району, в 2011 году вынесено 7 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, в 2012 году – 10. Данные общественно опасные деяния совершили подростки в возрасте от 7 до 15 лет. В основном ООД совершают мальчики.

Основными противоправными поступками, совершенными подростками в 2011–12 годах на территории района, были:

- нанесение телесных повреждений;
- повреждение чужого имущества;
- кражи.

Почти все подростки совершили ООД впервые, поэтому ранее на учете в полиции и КДН не состояли. При рассмотрении вопроса о направлении несовершеннолетних в спецучреждения закрытого типа учитываются причины и условия совершения противоправных деяний, характеристики подростков с места учебы и места жительства, бытовые условия жизни семьи, уровень контроля за несовершеннолетним со стороны законных представителей, проведенная ранее индивидуальная профилактическая работа с подростком.

Если подросток ранее не состоял на профилактическом учете, то решение о направлении в спецучреждение не может быть принято, так как материалы в отношении несовершеннолетних, направляемые в суд, должны содержать достаточные данные, указывающие на то, что ранее с подростком и его родителями проводилась индивидуальная профилактическая работа структурами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, но не принесла положительного результата, и подросток нуждается в особых условиях воспитания, обучения и требует специального педагогического подхода.

При подготовке материалов о помещении несовершеннолетних в спецучреждения закрытого типа структуры системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Нефтеюганского района руководствуются федеральным законодательством и Порядком взаимодействия, утвержденным 28 июня 2012 года территориальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Нефтеюганского района.

За 2011–2012 годы направлено в спецучреждения закрытого типа 4 подростка, и только один подросток в 2011 году был направлен в спецучреждение ЗТ в связи с тем, что к моменту совершения общественно опасного деяния не достиг возраста, с которого наступает уголовная ответственность, остальные подростки осуждены за совершение преступлений средней тяжести и освобождены судом от наказания в порядке, предусмотренном ч. 2 ст. 92 УК РФ.

Подросток, совершивший ООД, рассматривался на заседаниях КДН 2 раза в связи с вынесением постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела по факту нанесения побоев своей матери. С 14 марта 2011 года по настоящее время этот подросток находится в Сургутской спецшколе ЗТ. Родители ежемесячно навещают сына, отношение сына к матери изменилось в лучшую сторону, он с удовольствием приезжает домой на каникулы, помогает матери по хозяйству. В этом случае мы можем говорить о 100% положительном результате коррекционного воздействия на поведение подростка.

Для создания наиболее благоприятных условий по коррекции противоправного поведения и получения начального профессионального образования в отношении подростков старше 15 лет территориальная комиссия ходатайствует о направлении их в специальное профессиональное училище закрытого типа. Получение специальности в профессиональном училище не только способствует коррекции асоциального поведения трудного подростка, но также помогает несовершеннолетнему построить адекватное социальное взаимодействие с окружающей средой.

В данной работе территориальная комиссия Нефтеюганского района руководствуется методическими рекомендациями прокуратуры ХМАО – Югры от 15 апреля 2008 года «Особенности освобождения судом несовершеннолетнего подсудимого от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия или направлением в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа».

Освобождение несовершеннолетних от наказания и помещение их в спецучреждения ЗТ является действенной мерой воспитательного характера, позволяющей обеспечить эффективную индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетним, совершившим преступление, что особенно важно в тех случаях, когда родители подростков ведут асоциальный образ жизни.

В соответствии с данными рекомендациями следователи либо дознаватели при расследовании уголовных дел в отношении подростков по преступлениям средней тяжести или тяжким преступлениям заблаговременно направляют в КДН поручение о рассмотрении целесообразности направления несовершеннолетних в спецучреждения закрытого типа. Территориальная комиссия в течение 15 суток рассматривает данное

поручение и принимает решение по существу дела. Далее, в случае положительного решения, ОДН ОМВД России по Нефтеюганскому району осуществляет сбор необходимых документов для предоставления в суд.

Следует отметить, что в 2011–2012 годах территориальная комиссия совместно с ОМВД России по Нефтеюганскому району ходатайствовала перед Нефтеюганским районным судом о направлении в спецучреждения закрытого типа 7 подростков, из них удовлетворены только 4 ходатайства, в одном случае отказано по причине некачественной подготовки пакета документов, представленного суду, в двух других случаях суд приговорил подростков к обязательным работам, несмотря на то, что ранее они уже совершали преступления и общественно опасные деяния.

На сегодняшний день двое подростков находятся в Сургутской спецшколе закрытого типа и один подросток в соответствии с путевкой, предоставленной Департаментом образования и молодежной политики ХМАО – Югры, направлен в Неманское специальное профессиональное училище закрытого типа Калининградской области. Удаленность этого училища не позволяет родителям посещать своего сына, и сам воспитанник не сможет приехать домой на каникулы. Хотя он имеет на это законное право. Исходя из этого, выносим предложение: направлять подростков только в соседние регионы.

Кроме этого, предлагаем окружной комиссии рассмотреть возможность проведения выездного совещания в спецшколе закрытого типа для судей, рассматривающих дела в отношении несовершеннолетних, с целью их ознакомления с условиями проживания подростков в данном учреждении и программы реабилитации и коррекции поведения, проводимыми в спецшколе закрытого типа.

Статистические данные о принятых постановлениях КДН и ЗП и направленных несовершеннолетних в спецучреждения ЗТ

Год	Количество вынесенных постановлений КДН и ЗП о направлении несовершеннолетних в спецучреждения ЗТ	Количество несовершеннолетних, направленных в спецучреждения ЗТ по решению суда	Наименования учреждений ЗТ, в которые помещены несовершеннолетние
2011	3	2	- Рефтинское спец. училище ЗТ; - спецшкола ЗТ г. Сургута
2012	4	2	- Неманское спец. училище ЗТ (Калининградская область); - спецшкола ЗТ г. Сургута



ПЕЛЕВИН АЛЕКСАНДР РУДОЛЬФОВИЧ

Заместитель главы Администрации города Сургута, председатель территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города

Доктор уголовного права А.О. Кистяковский, выступая с лекцией в университете Святого Владимира города Киева в 1878 году, сказал: «В 1875 году летом случилось мне посетить заседание Петербургского Округного Суда. Начались судебные прения. В заключение своей речи защитник, к удивлению многих, умолял присяжных произнести не оправдательный, а обвинительный приговор над его клиентом. Защитник, умоляющий признать его клиента виновным, – не правда ли, явление несколько странное и необычное!

Нет, он был самым добросовестным защитником. Эта странность объясняется тем, что на скамье подсудимых сидел мальчик 13–14 лет, рецидивист, который совершил 3–4 кражи и успел отсидеть свой срок в тюрьме. Предстояло одно из двух. Оправдай присяжные этого мальчика, он должен был быть выпущен на все четыре стороны – он принадлежал чуть не к бездомным – с тем, чтобы в скором времени опять явиться на скамью подсудимых, может быть, за более тяжкое преступление.

Но между тем обвинительный приговор мог быть соединен и с постановлением об отдаче испорченного дитяти в колонию для исправления малолетних преступников.

Этого-то и добивался добросовестный защитник».

Приведенное высказывание известного юриста XIX века и сегодня очень точно отражает вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. А именно: как защитить отдельные категории подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, от самих себя и их негативного окружения?

Одной из действенных форм ранней профилактики совершения повторных правонарушений является помещение несовершеннолетних с целью исправления в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Направление несовершеннолетних в данные учреждения регламентируется Федеральными законами «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Об образовании», Типовым положением о специальном учебно-воспитательном учреждении для детей и подростков с девиантным поведением.

На территории муниципального образования городской округ город Сургут разработаны методические рекомендации по межведомственному взаимодействию по подготовке материалов для направления несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

На специалиста отдела по организации работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Сургута должностной инструкцией возложены обязанности по осуществлению мероприятий по организации работы с Казенным специальным учебно-воспитательным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для детей и подростков с девиантным поведением «Специальная общеобразовательная школа закрытого типа», а также по подготовке материалов в суд о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Территориальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Сургута в пределах своей компетенции выносит постановления о ходатайстве перед Сургутским городским судом о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа в целях устранения причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

За каждым решением комиссии в отношении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние, стоит профилактическая работа, и, как правило, последующая коррекционная и реабилитационная работа не только с самим подростком, но и с его семьей, к которой привлечены узкие специалисты учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Мера воздействия (ходатайство перед судом о помещении несовершеннолетнего, не подлежащего уголовной ответственности, в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа) является эффективной только в том случае, когда весь комплекс профилактических мероприятий, направленных на устранение причин и условий, способ-

ствующих совершению повторных правонарушений, не приносит должного результата, а семья, в которой проживает несовершеннолетний, и его ближайшее окружение не оказывают положительного влияния на подростка, и он продолжает совершать общественно опасные действия.

На самом заседании комиссии, прежде чем вынести решение, членами комиссии выясняются не только условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, но и мотивы и причины совершения им противоправного действия.

Кроме того, при принятии решения учитывается состояние здоровья несовершеннолетнего.

Постановлением Правительства РФ от 11 июля 2002 года № 3518 «Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органов управления образованием» утвержден перечень заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органов управления образованием.

В случае принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав решения ходатайствовать перед судом о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа соответствующее постановление комиссии, содержащее ходатайство, и представленные материалы незамедлительно направляются в орган внутренних дел или прокурору.

Постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, содержащее ходатайство о помещении несовершеннолетнего, не подлежащего уголовной ответственности, в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, должно содержать:

- характеристику семьи несовершеннолетнего (состав семьи, место работы (род занятий) родителей (законных представителей), материальное положение, условия жизни и воспитания, влияние проживающих с ними лиц);
- краткую психолого-педагогическую характеристику несовершеннолетнего (возраст, место учебы (работы), успеваемость, посещаемость, особенности характера, психоэмоциональные особенности, взаимоотношения со сверстниками, со взрослыми, принятые меры воспитательного воздействия и их результативность и т.д.);
- информацию о том, состоит ли несовершеннолетний на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (для состоящих

на учете: дата постановления, сведения, подтверждающие обоснованность постановления несовершеннолетнего на профилактический учет);

- сведения о рассмотрении дел на несовершеннолетнего на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, принятых мерах воздействия, проведенной профилактической работе, выводы о том, почему принятые меры не дали положительного результата;
- обоснованность решений об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении;
- обоснованность помещения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для детей и подростков с девиантным поведением «Специальная общеобразовательная школа закрытого типа» открыто на территории города Сургута в 2002 году. С 2002 года по настоящее время в данное учреждение судом по ходатайству территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Сургута направлено 58 несовершеннолетних, проживающих на территории города. В 2012 году территориальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Сургута в отношении 6 подростков было принято решение «Ходатайствовать перед Сургутским городским судом о направлении в специальное учебно-воспитательное заведение закрытого типа», в 2011 году – в отношении 7.

Необходимо отметить, что территориальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Сургута (единственная в округе) наделена функцией по координации вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних в казенном учреждении Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для детей и подростков с девиантным поведением «Специальная общеобразовательная школа закрытого типа».

Территориальная комиссия совместно с казенным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для детей и подростков с девиантным поведением «Специальная общеобразовательная школа закрытого типа» выходит в суд с представлениями и заключениями по вопросам продления срока пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении, прекращения пребывания несовершеннолетнего в учреждении до истечения установленного судом срока, перевода несовершеннолетнего в другое специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Таблица

	с 2002 по 2010 год	2011 год	2012 год
Продление срока пребывания несовершеннолетних, помещенных в казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для детей и подростков с девиантным поведением «Специальная общеобразовательная школа закрытого типа»	26	9 (судом все удовлетворены на срок, необходимый для окончания учебного года, в целях обеспечения непрерывности учебного процесса)	2 (судом все удовлетворены на срок, необходимый для окончания несовершеннолетними учебного года, в целях обеспечения непрерывности учебного процесса)
Перевод несовершеннолетнего в другое специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа	31	–	2 (судом удовлетворены)
Досрочное прекращение пребывания несовершеннолетних, помещенных в казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для детей и подростков с девиантным поведением «Специальная общеобразовательная школа закрытого типа»	22	6 (судом удовлетворены 4), из них: - 1 по состоянию здоровья (имеет заболевание, препятствующее нахождению в специальном учебном заведении закрытого типа); - 3 (в связи с желанием продолжить обучение и необходимостью поступления в среднее специальное учебное заведение); - 2 (суд отказал законным представителям в досрочном прекращении пребывания несовершеннолетних в специальном учебном заведении закрытого типа)	1 (судом удовлетворено по состоянию здоровья (имеет заболевание, препятствующее нахождению в специальном учебном заведении закрытого типа)

По всем указанным вопросам специалисты отдела по организации работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации г. Сургута присутствуют на заседаниях Сургутского городского суда и обосновывают решения, принятые на заседаниях территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Сургута.

Таким образом, направление в спецшколу территориальная комиссия расценивает не только как наказание, но и как возможность получения несовершеннолетними образования, адаптации в социуме, спасение от «скамьи подсудимых».

Использование данной меры воздействия помогает стабилизировать обстановку с подростковой преступностью в городе.

Анализ преступлений, совершенных несовершеннолетними, показал, что подростковая преступность на территории города Сургута за 2012 год снизилась на 14,3% и составила 185 преступлений против 216 в 2011 году. Анализ участников преступлений показывает снижение количества несовершеннолетних преступников на 7,7% со 181 до 167 человек. Наблюдается общее снижение преступлений, совершенных ранее судимыми несовершеннолетними, на 30,5% (с 36 в 2011 году до 25 – в 2012). Группами совершено 38 преступлений, что на 15,5% ниже 2012 года (45), в группах из несовершеннолетних совершено 19 преступлений, что на 34,5% меньше, чем в 2011 году (29).



ЯМАШЕВ ИВАН ПЕТРОВИЧ

Заместитель главы Администрации города Нягани по социальной политике, председатель территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Всего за 2011–2012 годы на заседаниях территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Нягани рассмотрено 204 постановления ОМВД России по городу Нягани об отказе в возбуждении уголовного дела, из них 107 постановлений в 2011 году и 97 – в 2012 году. Из общего числа рассмотренных материалов в целях реализации статей 11, 15, 26, 27

Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» было рассмотрено 8 материалов о направлении в суд ходатайств для решения вопроса о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

	2011 год	2012 год
Всего постановлений ОМВД России по г. Нягани об отказе в возбуждении уголовного дела и представлений о направлении в спецучреждение	6	2
Вынесено постановлений комиссии с ходатайством о помещении несовершеннолетнего в спецучреждение закрытого типа	6	2
Удовлетворено судом о помещении в СУВУ ЗТ	3 (в законную силу вступило 2, т.к. 1 было обжаловано в вышестоящий суд, отменено)	1

Все дела были рассмотрены с участием помощника прокурора города.

Комиссия при рассмотрении материалов в первую очередь выясняет причины и условия совершения противоправного деяния, эффективность мер воспитательного воздействия в каждом отдельно взятом случае, эффективность проведения индивидуальной профработы с несовершеннолетним, семьей, семейно-бытовые условия жизни, личность несовершеннолетнего.

Из 8 несовершеннолетних, в отношении которых рассматривался вопрос о целесообразности помещения в спецучреждение:

- 5 – из неполной семьи, где воспитанием занималась одна мать;
- 2 – проживали в семье с отчимом;
- 1 – после развода родителей проживал то с матерью, то с отцом.

Все подростки являлись учащимися общеобразовательных школ города.

Дети из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу о помещении в спецучреждение закрытого типа территориальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав города Нягани в 2011–2012 годах не рассматривались.

До вынесения на заседание комиссии вопроса о решении ходатайствовать перед судом о применении данной меры воздействия, как помещение в спецучреждение закрытого типа, при подготовке дела к рассмо-

трению собирается дополнительная информация из образовательного учреждения, бюджетного учреждения «Комплексный центр социально-обслуживания населения «Катарсис», иных учреждений о состоянии профилактической работы иных субъектов профилактики, выясняется каким образом с вышеуказанными подростками была проведена исчерпывающая индивидуальная профилактическая работа, которая не дала положительного результата и они вновь совершили противоправное деяние. Помимо применения ранее к несовершеннолетним мер воспитательного воздействия, согласно статьи 18 Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних, в виде предупреждения, выговора, законные представители, родители несовершеннолетних, также привлекались ранее на заседаниях комиссии за невыполнение родительских обязанностей по обучению и воспитанию либо за совершение административных правонарушений со стороны несовершеннолетних детей до достижения последними возраста административной ответственности (статьи 20.22 КоАП РФ, ст. 18 Закона ХМАО – Югры «Об административных правонарушениях»).

2 из числа рассмотренных неоднократно совершали самовольные уходы из дома.

Таким образом, при вынесении решений по каждому делу члены комиссии исходили из приоритетов интересов ребенка и их наилучшего обеспечения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» постановление комиссии незамедлительно передается в отдел внутренних дел, при этом в постановлении содержатся полные сведения, характеризующие успеваемость, посещаемость несовершеннолетнего, сведения о составе семьи, об условиях жизни и воспитания несовершеннолетнего родителями, информация о том, состоит ли несовершеннолетний на учете в комиссии, для состоящих на учете: дата постановки, сведения о рассмотрении дел на несовершеннолетнего на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, принятых мерах воздействия, проведенной профилактической работе, выводы о том, почему принятые меры не дали положительного результата.

Что касается процедуры сбора сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних ОМВД материалов о направлении несовершеннолетних в СУВУ ЗТ, представления документов в суд и порядка их рассмотрения, то это производство детально регламентировано Федеральным законом «Об основах системы профилактики и безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Территориальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Нягани извещается городским судом о дате судебного заседания для рассмотрения вопроса о помещении в спецучреждение, представители территориальной комиссии вызываются и принимают участие во всех судебных заседаниях.

Количество несовершеннолетних, находящихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа

Учреждение/год	2009	2010	2011	2012
КСУВУ ХМАО – Югры «СОШЗТ» г. Сургута	5	4	5	5
Специальное профессиональное училище № 1 ЗТ г. Орлов Кировской области	1	1	-	-

**О РАССМОТРЕНИИ СУДАМИ МАТЕРИАЛОВ
О ПОМЕЩЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ,
НЕ ПОДЛЕЖАЩИХ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ,
В СПЕЦИАЛЬНЫЕ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНЫЕ
УЧРЕЖДЕНИЯ ЗАКРЫТОГО ТИПА
В 2011–2012 ГОДЫ**

**МАТВЕЕВА
НИНА ГРИГОРЬЕВНА**

Судья суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Федеральный закон № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» был принят в целях предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявления и устранения причин и условий, способствующих этому; обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; их социально-педагогической реабилитации; выявления и пресечения случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В соответствии с данным Законом к компетенции федеральных судей городских и районных судов отнесено разрешение вопросов о помещении несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа и о помещении той же категории лиц и, кроме того, подростков, совершивших административные правонарушения, в Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

В 2011 году в суды округа материалов о помещении несовершеннолетних в специализированные учебно-воспитательные учреждения поступило 43, в 2012 году – 28. При этом в 8 районов и городов округа в 2011 году и в 10 районов и городов округа в 2012 году такие материалы на рассмотрение не поступали.

За 2011 год 15 раз и за 2012 год 6 раз районные и городские суды принимали решение об отказе в удовлетворении ходатайства о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа и о прекращении производства по указанным материалам.

Основаниями для принятия вышеуказанных решений являлись выводы суда о том, что перевоспитание несовершеннолетнего возможно без его помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Такие выводы суда мотивированы тем, что:

1) несовершеннолетний не совершал общественно опасных деяний, за которые предусмотрена уголовная ответственность, поскольку возможность помещения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа за совершение административных правонарушений законом не предусмотрена;

2) несовершеннолетний впервые совершил общественно опасное деяние и ранее в Комиссии по делам несовершеннолетних и в ОДН органа внутренних дел на учете не состоял;

3) либо тем, что на учете в вышеуказанных органах он состоял незначительное время, воспитывался в благополучной семье и его поведение могло быть исправлено применением других воспитательных мер;

4) либо специализированными органами не использованы в полном объеме возможности оказания профилактического и воспитательного воздействия на несовершеннолетнего, до постановки вопроса о его помещении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа;

5) непринятие мер к родителям, законным представителям, ответственным за воспитание несовершеннолетних, не обеспечивающих в полной мере воспитание несовершеннолетних, до постановки вопроса о помещении в специальные учреждения;

б) закон не содержит такого основания помещения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, как невозможность родителей справиться с воспитанием детей.

Статьи 26 и 27 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ содержат основания, порядок подготовки и направления в суд материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

В 2011–2012 годах судами округа были вынесены решения об отказе в удовлетворении ходатайств, в том числе по причине несоответствия собранных материалов требованиям Федерального закона.

В 2011–2012 годах судами выносились постановления о прекращении производства по материалу о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Основаниями для прекращения производства по ходатайству о помещении несовершеннолетнего в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа суды указывали:

- 1) нарушение порядка подготовки материалов и направления их в суд;
- 2) объем документов, направленных в суд, не соответствует требованиям закона.

Решение о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа в соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 27 Закона принимается судом на основании ходатайства Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Органы внутренних дел или органы прокуратуры в силу п. 2 статьи 26 и п. 1 ст. 27 Закона участвуют в подготовке для рассмотрения судом материала, направляют в соответствующие органы и учреждения запросы о предоставлении необходимых документов, и после их получения – направляют материал в суд по месту жительства несовершеннолетнего.

В части поступающих в суды материалов отсутствуют какие-либо данные о том, что в отношении несовершеннолетнего проводился необходимый комплекс мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению противоправных действий; отсутствуют доказательства о том, что с несовершеннолетним и законным представителем проводилась профилактическая работа; не предоставлены акты обследования материально бытовых условий либо иные доказательства, свидетельствующие о пребывании несовершеннолетнего в нетрезвом состоянии либо нахождении на улице в ночное время, подтверждающие факт бродяжничества либо розыска, совершения правонарушений повторно, справки о правонарушениях, совершенных несовершеннолетними.

Отсутствие надлежащей профилактической работы органами, осуществляющими такую работу с безнадзорными несовершеннолетними

и с несовершеннолетними, совершающими правонарушения, а также с их законными представителями, исключает возможность судье оценить в полной мере необходимость применения к несовершеннолетнему данной меры.

Основной причиной отказа в удовлетворении ходатайства или прекращения производства по материалам данной категории является тот факт, что органами не приводятся убедительные доводы в той части, что изоляция подростка необходима для предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния либо является единственно возможной мерой для исправления поведения несовершеннолетнего.

Исходя из установленных в суде фактов совершения несовершеннолетними общественно опасных деяний, оценивая результаты профилактической работы органов профилактики в отношении подростка в целях исключения данных деяний впредь, судом выясняется, что фактически работа органов профилактики в отношении несовершеннолетнего и его родителей или законных представителей проводилась не в полном объеме. При таких обстоятельствах, с учетом мнения несовершеннолетнего и его законных представителей, суд приходит к выводу, что помещение подростка в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа является преждевременной мерой.

В силу п. 3 ст. 26 Закона для определения возможности помещения несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, учреждением здравоохранения должно быть проведено медицинское, в том числе психиатрическое, освидетельствование. Заключение учреждения здравоохранения подлежит направлению в суд наряду с другими материалами (пп. 6 п. 1 ст. 27 Закона).

Из судебных решений следует, что отсутствие в материалах медицинского заключения, соответствующего требованиям Закона, содержащего выводы о возможности содержания несовершеннолетнего в закрытом учреждении, является основанием прекращения производства по материалам.

Федеральным законом от 28 декабря 2010 года № 427-ФЗ список материалов, который орган внутренних дел или прокурор обязан направить в суд для рассмотрения вопроса о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, был дополнен заключением психолого-медико-педагогической комиссии (далее – ПМПК) о результатах комплексного обследования несовершеннолетнего, которое должно содержать рекомендации по оказанию ему психолого-медико-педагогической помощи и определению форм его дальнейшего обучения и воспитания.

Отсутствие в материалах заключения психолого-медико-педагогической комиссии о результатах комплексного обследования несовершеннолетнего, содержащего рекомендации по оказанию ему психолого-медико-педагогической помощи и по определению форм его дальнейшего обучения и воспитания, исключает возможность принятия судом законного решения.

Согласно п. 2 ст. 27 Закона материалы, собранные органом внутренних дел и прокурором, должны быть направлены на рассмотрение в суд по месту жительства подростка в течение 30 суток со дня вынесения постановления о прекращении уголовного дела или об отказе в его возбуждении.

Из судебных решений следует, что производство по материалам, поступившим в суд, прекращено в связи с тем, что ходатайство направлено в суд по истечении 30 суток со дня вынесения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего.

Пункт 3 статьи 27 Закона обязывает орган внутренних дел или прокурора перед направлением в суд предоставить все материалы для ознакомления несовершеннолетнему, не подлежащему уголовной ответственности, его родителям или иным законным представителям, с разъяснением им права пользоваться юридической помощью адвоката, иметь представителя, давать объяснения, заявлять ходатайства, обжаловать принятые решения. Об ознакомлении с указанными материалами и о получении ответов на свои ходатайства, жалобы и заявления заинтересованные лица делают в представленном материале соответствующую запись.

В нарушение вышеуказанного требования Закона имеются случаи направления материалов в суд без ознакомления несовершеннолетнего с вышеуказанными материалами. Указанное нарушение является существенным и явилось основанием в отказе в удовлетворении ходатайства.

В соответствии с ч. 4 ст. 29 УПК РФ суд вправе вынести частное определение или постановление, если при судебном рассмотрении дела будут выявлены нарушения прав и свобод граждан, а также иные нарушения закона, допущенные при производстве дознания, предварительного следствия, а также организациями и должностными лицами.

Пример: в 2011 году вынесено частное постановление в адрес компетентных органов в связи с нарушением закона при подготовке и направлении в суд материалов о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Поскольку судами округа при рассмотрении вопросов о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа установлено значительное количество нарушений закона при подготовке материалов для направления в суд, полагаю необходимым:

- рекомендовать органам, уполномоченным осуществлять подготовку для направления в суд материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, принять меры по дополнительному изучению положений закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

БЛАШКОВА ЛЮДМИЛА ЛЕОНИДОВНА

Судья Ханты-Мансийского
районного суда

Помещение несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа является альтернативной мерой реальному наказанию, рассматриваемой судами по ходатайствам, подготовленным органами внутренних дел (прокуратуры) во взаимосвязи с Комиссией по делам несовершеннолетних.

Хотелось бы остановиться на качестве оформления (подготовки) материалов о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения, которые направляются в суд для рассмотрения по существу. В практике суда имеются случаи предоставления неполного пакета документов либо документов, содержащих какие-либо недостатки, в том числе – информационные, что, безусловно, ведет к затягиванию процесса рассмотрения материалов, а также проведению дополнительных действий, направленных на сбор доказательств (документов) как со стороны суда, так и государственных органов.

Вследствие чего полагаю необходимым отметить наиболее часто допускаемые нарушения и пути реализации по устранению допущенных нарушений.

Так, к ходатайству в обязательном порядке должны быть представлены:

1) Постановление о прекращении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего или материалы об отказе в его возбуждении.

Зачастую предоставляются копии либо выписки, однако обращаю внимание, что суду должны предоставляться оригиналы указанных документов. Суду необходимо проверять обоснованность отказа в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего. Данная

проверка обусловлена тем, что основной задачей суда по данному направлению является исключение фактов направления несовершеннолетнего в учебные заведения в случаях незаконного и необоснованного постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, когда фактически в действиях несовершеннолетнего отсутствуют признаки состава преступления либо его причастность к преступлению вызывает большие сомнения. В этом случае основания для удовлетворения заявленного ходатайства отсутствуют.

2) Постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, содержащее ходатайство о направлении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

3) Характеристика с места учебы (работы) несовершеннолетнего.

4) Акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего.

5) Справка органа внутренних дел, содержащая сведения о правонарушениях, ранее совершенных несовершеннолетним, и принятых в этой связи мерах воздействия.

Необходимо, чтобы сведения, указанные в справке, подтверждались документально (например, если в справке имеется ссылка на протокол об административном правонарушении, его надлежащим образом заверенная копия должна быть предоставлена в суд).

6) Заключение учреждения здравоохранения о состоянии здоровья несовершеннолетнего и возможности его помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Заключение должно быть сделано по утвержденной форме. В практике суда имеется случай предоставления справки неутвержденной формы, что вызвало необходимость отложения рассмотрения дела для подготовки новой медицинской справки.

Названный перечень документов является обязательным и предусмотрен статьей 27 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Помимо указанных документов, материалы должны содержать и иные необходимые для помещения подростка документы (например, подтверждающие личность несовершеннолетнего и т.п.). Как указывалось выше, любой аргумент ходатайства должен подтверждаться документально, при этом следует помнить, что документы предоставляются либо в оригинале (за исключением случаев, когда предоставление оригинала документа является обязательным условием), либо в копиях.

Все предоставляемые документы должны быть оформлены надлежащим образом, с указанием даты составления, подписаны уполномочен-

ным лицом (лицами) и в установленных законом случаях иметь соответствующий штамп, печать. Постановление о прекращении уголовного дела или уголовного преследования в отношении несовершеннолетнего должно соответствовать требованиям ст. 213 УПК РФ.

Необходимо обратить внимание на реализацию такого права несовершеннолетнего, как право на конфиденциальность, которое должно быть обеспечено и при подготовке материалов, направлении их в суд и при рассмотрении в судебном заседании, с целью избежать причинения подростку морального вреда вследствие излишней гласности или нанесения ущерба репутации. Поэтому поступившие материалы рассматриваются судом в закрытом судебном заседании.

Перечень лиц, правомочных направлять в суд материал о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ (начальник органа внутренних дел и прокурор), является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. В прошлом году в суд поступало два материала, подписанных заместителем начальника МОВД, т.е. (по закону) ненадлежащим лицом, что повлекло за собой отказ в принятии материала к рассмотрению и его возврат на доработку.

Собранные материалы направляются в суд по месту жительства несовершеннолетнего, не подлежащего уголовной ответственности, в течение 30 суток со дня вынесения постановления о прекращении уголовного дела в отношении указанного несовершеннолетнего или об отказе в его возбуждении. В исключительных случаях этот срок может быть продлен до 30 суток на основании постановления начальника органа внутренних дел или прокурора.

Закон не раскрывает, что в данном случае понимается под исключительными обстоятельствами. Полагается, что таковыми обстоятельствами можно признать болезнь несовершеннолетнего, необходимость проведения обследования его здоровья в стационарных условиях для выдачи соответствующего заключения и т.д.

Если срок направления материалов в суд продлялся, то в представленных материалах обязательно должны содержаться сведения, подтверждающие наличие исключительных обстоятельств.

Направление в суд материалов после истечения указанных сроков не основано на Законе и является основанием к отказу в удовлетворении ходатайства.

Материалы о направлении в суд должны предоставляться для ознакомления несовершеннолетнему, не подлежащему уголовной ответственности, а также его родителям или иным законным представителям, которые имеют право пользоваться юридической помощью адвоката, представителя, давать объяснения, заявлять ходатайства, обжаловать принятые решения.

Представляемые в суд материалы должны содержать документальные подтверждения личности родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего, не подлежащего уголовной ответственности.

Разъяснение заинтересованным лицам (несовершеннолетнему, законному представителю) процессуальных прав, их ознакомление с материалами, получение ответов на заявленные ходатайства и т.п. следует оформлять документально с приложением соответствующих расписок. В случае отказа от ознакомления (иного процессуального действия) в материалах должны быть сведения о том, что право на ознакомление им разъяснялось, возможность ознакомления предоставлялась.

И последнее, на что хочется обратить внимание при оформлении материалов, это необходимость изначально правильно определять (и указывать) названия учреждений, а также центров временного содержания. В практике суда имелись случаи, когда неверное (неполное, неточное и т.п.) указание наименования соответствующего учреждения повлекло за собой повторное обращение в суд с заявлениями об уточнении решения суда, его разъяснении.

В целом считаю, что рассматриваемая мера воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних является обоснованно эффективной. В результате ее применения обеспечивается правопослушное поведение несовершеннолетних, которые могут совершать преступления. Смена окружающей обстановки и микросреды разрушает негативные связи несовершеннолетнего лица, предупреждает совершение как преступлений, так и их рецидивов.

Отмечу, что изученные за последние пять лет дела, рассмотренные судом, показали, что из направленных на исправление в СУВУЗТ несовершеннолетних лиц в суд в качестве подсудимого вернулся лишь один подросток, помещенный в учебно-воспитательное учреждение в 14 лет, откуда он возвратился в семнадцатилетнем возрасте с заключением о недостижении целей применяемой меры.

В заключение хочу сказать, что, как отмечают большинство исследователей по рассматриваемой нами проблеме, лишение свободы может служить основанием закрепления у несовершеннолетнего негативных, криминальных установок, что достигается утратой положительных и приобретением криминальных связей. Принудительные меры воспитательного воздействия являются более гибкими по сравнению с уголовным наказанием, исключаяющими его негативные последствия.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что только конструктивный диалог, тесное взаимодействие и общение между судом и органами, осуществляющими работу по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, позволят реализовать общие задачи по предупреждению преступности среди несовершеннолетних.

ШВАРЦ АНДРЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ

Начальник отдела обеспечения
деятельности мировых судей
судебных участков № 1–4 города
окружного значения Ханты-Мансийска

Число осужденных в 2012 году в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре несовершеннолетних снизилось с 32 до 21 лица, или на 34,4%. Как и в прежние годы, среди несовершеннолетних осужденных преобладают лица в возрасте 16–17 лет. По социальному составу осужденных, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте, 85,7% составляют учащиеся (2011 год – 15 лиц, или 46,9%). Более чем в 4 раза (с 19 до 4 лиц) снизилось число осужденных несовершеннолетних, ранее судимых.

Из 21 осужденного несовершеннолетнего:

- воспитывались в полной семье – 12 лиц (2011 год – 19 лиц);
- воспитывались в семье с одним родителем – 7 лиц (2011 год – 12 лиц);
- воспитывалось вне семьи – 2 лица (2011 год – 1 лицо).

В группе со взрослыми совершили преступление 2 несовершеннолетних лица (2011 год – 1 лицо, без участия взрослого). В состоянии алкогольного опьянения совершили преступления 7 лиц (2011 год – 3 лица).

В структуре судимости совершивших преступления в возрасте 14–17 лет по видам преступлений за кражи осуждено 5 несовершеннолетних (2011 год – 15 лиц).

Меры наказания, принятые мировыми судьями к осужденным несовершеннолетним:

- лишение свободы назначено 1 лицу (2011 год – 3 лицам);
- штраф – 3 лицам (2011 год – 13 лицам);
- условное осуждение к лишению свободы – 3 лицам (2011 год – 5 лицам);
- к обязательным работам привлечено, как и в прошлом году, 8 лиц;
- иным мерам наказания – 4 лица (2011 год – 1 лицо);
- освобождено несовершеннолетних осужденных от наказания или наказание не назначалось 2 лицам (2011 год – 1 лицо).

Судебными участками мировых судей судебных участков № 1–4 города окружного значения Ханты-Мансийска в 2011 году рассмотрено

5 уголовных дел с участием несовершеннолетних, из них 4 прекращено в связи с примирением с потерпевшим, 1 прекращено с передачей в орган, осуществляющий надзор и контроль.

Более чем в два раза рассмотрено дел в 2012 году – 13 дел, из них 4 дела прекращены в связи с примирением с потерпевшим, 1 с передачей под надзор родителей, 6 прекращено с передачей в орган, осуществляющий надзор и контроль, осуждено 2 лица к наказанию в виде штрафа.

Мировыми судьями г. Ханты-Мансийска к несовершеннолетним применяются такие меры принудительного воспитательного воздействия, как предупреждение и передача под надзор родителей либо передача в орган, осуществляющий надзор и контроль. Специализированным государственным органом, которому в соответствии со статьей 90 УК РФ может быть передан под надзор несовершеннолетний, а также органом, который вправе обращаться в суд с представлением об отмене принудительной меры воспитательного воздействия в случаях систематического ее неисполнения несовершеннолетним, является комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. При этом в применении более строгих мер воспитательного воздействия не было необходимости с учетом небольшой тяжести совершенных преступлений (хищение парфюмерной продукции из магазина, кража забытого потерпевшим сотового телефона), личности несовершеннолетних подсудимых, характеризующихся положительно, занимающихся общественно полезной деятельностью (учащихся учебных заведений), их раскаяния в содеянном, наличия у них благополучных родителей и т.д. При применении меры воспитательного воздействия учитываются личность подсудимого, условия его жизни и воспитания, наличие родителей и возможность их обеспечить надлежащий надзор за ребенком и т.д.

Принимая во внимание обязательность установления условий жизни и воспитания несовершеннолетнего подсудимого, суд извещает комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для решения вопроса о возможности освобождения несовершеннолетнего лица от уголовной ответственности. Учитывая, что в мировом суде г. Ханты-Мансийска рассматривалось незначительное количество дел в отношении несовершеннолетних, при этом рассмотренные дела не относились к категории сложных, все несовершеннолетние воспитывались в семьях, то основания для вызова и допроса в суд иных органов и служб государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, носили единичные случаи.

Верховный Суд РФ в своем постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 01.02.2011 № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» разъясняет, что правовая защита несо-

вершеннолетнего подсудимого предполагает необходимость выявления обстоятельств, связанных с условиями жизни и воспитания несовершеннолетнего, состоянием его здоровья, другими фактическими данными, а также с причинами совершения уголовно наказуемых деяний, в целях принятия предусмотренных законом мер для достижения максимально воспитательного воздействия судебного процесса в отношении несовершеннолетних. Суды не должны назначать уголовное наказание несовершеннолетним, совершившим преступления небольшой или средней тяжести, если их исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренных статьей 90 УК РФ.

В соответствии со ст. 427 УПК РФ суд вправе прекратить уголовное дело и применить к несовершеннолетнему подсудимому принудительные меры воспитательного воздействия в случае совершения им преступлений небольшой или средней тяжести в случае, если несовершеннолетний обвиняемый или его законный представитель против этого не возражают.

В соответствии со ст. 90 УК РФ несовершеннолетний, совершивший преступления небольшой или средней тяжести, может быть освобожден от уголовной ответственности, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

В соответствии со ст. 91 УК РФ предупреждение состоит в разъяснении несовершеннолетнему вреда, причиненного его деянием, и последствий повторного совершения преступлений, предусмотренных УК РФ. Передача под надзор состоит в возложении на родителей или лиц, их заменяющих, либо на специализированный государственный орган обязанности по воспитательному воздействию на несовершеннолетнего и контролю за его поведением.

Согласно ст. 427 УПК РФ в случае систематического неисполнения несовершеннолетним этих требований суд по ходатайству специализированного учреждения для несовершеннолетних отменяет постановление о прекращении уголовного преследования и применении принудительной меры воспитательного воздействия и направляет материалы уголовного дела руководителю следственного органа или начальнику органа дознания.

Под систематичностью неисполнения принудительной меры воспитательного воздействия понимается неоднократное неисполнение, то есть неисполнение свыше двух раз, при этом каждый раз в случае неисполнения лицо должно быть предупреждено о возможности отмены мер принудительного воспитательного воздействия и возможности привлечения к уголовной ответственности. С ходатайством об отмене

принудительных мер воспитательного воздействия вправе обратиться орган, исполняющих данные меры.

Однако таковых обращений в судебные участки не поступало.

Мировыми судьями Ханты-Мансийска несовершеннолетним наказания в виде обязательных работ, исправительных работ, реального лишения свободы не применялись.

Мировые судьи и работники аппарата систематически изучают и обобщают практику рассмотрения уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних, а также материалов о совершенных ими правонарушениях.

**ТЕХНОЛОГИЯ РАБОТЫ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ,
НАХОДЯЩИМИСЯ В СПЕЦИАЛЬНЫХ
УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ
ЗАКРЫТОГО ТИПА И ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ,
А ТАКЖЕ ВЕРНУВШИМИСЯ ИЗ ДАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ**



**РЖАНИЦИНА
ВЕРА ЕВГЕНЬЕВНА**

Молодежный тренер, социальный технолог,
проектный менеджер, коуч* (г. Тюмень)

Проект «Шаг навстречу» начал свое становление в ФКУ «Тюменская Воспитательная колония» УФСИН России по Тюменской области (пос. Винзили) в феврале 2012 года. Цели проекта «Шаг навстречу» на уровне всего Ханты-Мансийского автономного

округа – Югры следующие:

- адаптация к условиям заключения – отбывание наказания в виде лишения свободы является одним из тех стрессовых факторов, который оказывает влияние на всю последующую жизнь человека;

* (прим. составителей) Коуч (англ. Coach) – специалист, тренер, проводящий тренировку; коучинг (англ. coaching – обучение, тренировки) – метод консультирования и тренинга, отличается от классического тренинга и классического консультирования тем, что коуч не дает советов и жестких рекомендаций, а ищет решения совместно с клиентом. От психологического консультирования коучинг отличается направленностью мотивации.

- адаптация к субкультуре мест лишения свободы;
- адаптация на этапе подготовки к освобождению;
- адаптация по освобождению.

Цель проекта «Шаг навстречу» – ресоциализация подростков, находящихся в местах лишения свободы, и развитие навыков социального взаимодействия.

Проект «Шаг навстречу» – это, прежде всего, сотрудничество. Сотрудничество с воспитателями, социальными работниками, психологами, семьей заключенного и с самими ребятами. В рамках проекта «Шаг навстречу» в работе с подростками, находящимися в ФКУ «Тюменская Воспитательная колония» УФСИН России по Тюменской области (пос. Винзили), применяются технологии из разных областей: социологические методы исследования, тренинговые формы взаимодействия, коучинговые методы развития и игровые концепты. Занятия носят активный характер и представляют собой баланс теории и практики, обсуждений и действий, позитива и осознанности.

Основные помехи для развития подростков, находящихся в местах лишения свободы, имеют отражение в работе всех специалистов в этой области. Это внутренняя субкультура заключенных, прошлое, страх, стресс, давление, ощущение беспомощности после выхода из мест лишения свободы и отсутствие поддержки со стороны семьи. Поэтому так важно противостоять этим обстоятельствам, заручившись поддержкой и желанием сотрудничества со стороны самих ребят.

Начальная диагностика подлежит сравнению с промежуточной и конечной, благодаря чему можно сделать обобщенные выводы о сдвигах подростка от его стартовой позиции до посттренинговой.

На сегодняшний день по истечении года активного развития проекта результаты можно представить в виде следующих пунктов:

- увеличение взаимодействия внутри групп;
- исчез вопрос «А почему я?» (при просьбе о чем-нибудь);
- увеличился интерес к творческим конкурсам;
- появилось желание видеть будущее и строить планы;
- возникает осознание «Чего я хочу».

Программа развития социальных навыков подростков, находящихся в местах лишения свободы, состоит из восьми блоков, отражающих обучение и развитие основных компетенций взаимодействия.

Перечень используемых технологий:

- упражнения на принятие групповых решений;
- игровые упражнения на повышение навыков эффективной коммуникации;

- творческие конкурсы (пример – создание своего сценария финала фильма);

- практико-ориентированные тренинги по управлению конфликтами, психологическому айкидо, целеполаганию;

- работа в команде, свободное владение позициями «лидер», «исполнитель», «идеолог»;

- развитие навыков осознания, анализа и озвучивания своих эмоций;

- построение личных стратегий развития, визуализация планов по освобождению;

- развитие навыков убеждения;

- повышение уверенности поведения в нестандартных ситуациях с осознанием ответственности за каждый свой шаг.

В работе применяются следующие принципы:

- 70% игры, 30% теории;
- отсутствие тактильного взаимодействия;
- развитие через позитив;
- открытые вопросы (человек сам все знает о своих возможностях и способен этим делиться);

- взгляд в будущее;

- пространство без советов;

- расширение кругозора;

- периодичность и регулярность.

Если говорить о перспективах проекта, то необходима интеграция творческой и интеллектуальной деятельности лиц, находящихся в местах лишения свободы, в виртуальное сообщество для получения оценки вне рамок мест лишения свободы. Также идет активный упор на достижение самостоятельного, осознанного и конкретного целеполагания и понимания своей позиции участниками тренингов. В целях развития подростков основное место занимает повышение уровня культуры вербальной и невербальной коммуникации, а также развитие мышления лиц, находящихся в местах лишения свободы, повышение интереса к обучению новым навыкам, к саморазвитию.

Новый этап в развитии проекта «Шаг навстречу» – это занятия с воспитателями и социальными работниками на темы «Работа с группой», «Удержание внимания», «Динамика группы».

Идеолог и инициатор данного проекта – И.И. Максимова, председатель Ассоциации детских и молодежных общественных объединений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.



**ЗОЛЬНИКОВА
НИНА АЛЕКСАНДРОВНА**

Заместитель заведующего отделом по организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Ханты-Мансийска

Профилактическое воздействие в отношении несовершеннолетних, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, является многофакторным, комплексным процессом, начиная с момента помещения их в данные учреждения и заканчивая периодом реабилитации и социальной адаптации после возвращения.

На 1 марта 2013 года в муниципальном образовании организована индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних хантымансийцев, их семей, из которых:

- 10 проходят реабилитацию в казенном учебно-воспитательном учреждении Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для детей и подростков с девиантным поведением «Специальная общеобразовательная школа закрытого типа»,
- 3 находятся в федеральном бюджетном учреждении «Тюменская воспитательная колония»,
- 3 являются выпускниками учебно-воспитательного учреждения закрытого типа.

Сам факт попадания несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа либо в воспитательную колонию указывает на то, что процесс его социализации прошел негативно: подросток или не усвоил социально необходимые знания и навыки, или усвоил их в искаженном виде. Основное влияние на развитие личности несовершеннолетнего имеет семья – родители (законные представители) и родственники. Семья, не способная воспитывать, приводит к серьезным нарушениям в процессе социализации ребенка. Поэтому приоритетным направлением работы субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является поддержание и укрепление детско-родительской связи, необходимой для успешной ресоциализации осужденных, реабилитации и

постадаптации воспитанников учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

При помещении несовершеннолетних в учреждения уголовно-исполнительной системы, специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа профилактическая работа с их семьями не прекращается. На протяжении всего периода пребывания подростков в данных учреждениях специалисты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних стараются пробудить стремление родителей к диалогу, наладить каналы общения между подростком и его семьей. Помимо установления связей с семьей, специалисты осуществляют деятельность по подготовке семьи к возвращению подростка из воспитательной колонии, учебно-воспитательного учреждения закрытого типа. Задача специалистов – научить родителей общаться с ребенком, содействовать созданию благоприятного климата в семье, пробудить у родителей заинтересованность и чувство ответственности за своего ребенка. Семья является основным институтом поддержки и помощи освободившемуся из мест лишения свободы либо вернувшемуся из учебно-воспитательного учреждения закрытого типа несовершеннолетнему и должна быть готова к этому.

Все семьи осужденных несовершеннолетних, воспитанников учебно-воспитательных учреждений закрытого типа находятся на социальном сопровождении бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр социальной помощи семье и детям «Вега». Наряду с использованием традиционных форм и методов работы с семьями воспитанников специализированных учреждений (диагностика, психолого-педагогический патронаж, консультирование, составление индивидуальных рекомендаций) особое внимание уделяется поиску и внедрению положительного опыта, инновационных технологий, научных рекомендаций, например:

- использование элементов техники медиации (урегулирование конфликтов, возникающих между несовершеннолетним и родителем, членами семьи с участием третьей нейтральной, незаинтересованной стороны, которая полностью контролирует процесс принятия решения и условия его разрешения);

- «горячий телефон» (экстренное, кризисное консультирование по волнующим вопросам, проблемам).

Своевременно реагировать на изменение ситуации в семьях подростков, отбывающих наказание, воспитанников учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, возникающие проблемы в налаживании детско-родительских отношений способствует организованное взаимодействие с учреждениями, в которых содержатся несовершеннолетние.

Специалисты учреждений регулярно информируют территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав об отсутствии связи воспитанника с семьей, о родителях, не приезжающих на свидания, редко общающихся с детьми по телефону, через письма. Данные сведения позволяют принять меры по устранению причин и условий, способствующих нарушению связи родителей с ребенком, скорректировать деятельность специалистов по социальному сопровождению семей. В случае благоприятной обстановки в семье поддерживается инициатива специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа о предоставлении воспитаннику краткосрочного отпуска. Индивидуальная профилактическая работа, основанная на взаимодействии с учреждениями уголовной исполнительной системы, учебно-воспитательными учреждениями закрытого типа, позволяет повысить эффективность воспитательного и реабилитационного процесса подростков в условиях учреждений и адаптации их в семье, обществе после освобождения или выпуска.

В целях успешной адаптации несовершеннолетних, освобожденных из мест лишения свободы, вернувшихся из учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, комплексного подхода в организации содействия в жизнеустройстве подростков данной категории, предупреждения рецидивной преступности, территориальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав организует в отношении них индивидуальную профилактическую работу. Выпускники специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа вносятся в реестр несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в отношении них разрабатываются и реализуются индивидуальные программы реабилитации и адаптации.

Особую роль в адаптации несовершеннолетних выпускников специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа занимает деятельность специалистов отделения психолого-педагогического сопровождения БУ ХМАО – Югры «Центр социальной помощи семье и детям «Вега».

На базе учреждения в период летних каникул реализуется программа оздоровительной психолого-реабилитационной смены «Выбор», способствующая формированию у подростков позитивного отношения к действительности и потребности в здоровом образе жизни путем использования социально-психолого-педагогических технологий (проводится цикл психологических занятий-тренингов, направленных на сплочение группы, построение эффективного командного взаимодействия, формирование благоприятного психологического климата в группе, формирование позитивного отношения к сверстникам, утверждение стиля дове-

рия, сотрудничества). К участию в реализации программы привлечены профессиональные лекторы и игротехники.

В учреждении действует подростковый клуб «Мастерская моего «Я». Программа направлена на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, укрепление психического здоровья, развитие коммуникативных навыков и позитивное позиционирование их в социуме. Целью реализации программы является раскрытие личностных и творческих потенциалов ребенка путем создания условий для его самореализации. В 2013 году программа подросткового клуба «Мастерская моего «Я» модернизирована и реализуется круглогодично (ранее реализовывалась в период летних каникул). В рамках клуба проводятся тематические встречи по программе «Ты+Я», направленные на гармонизацию взаимоотношений со сверстниками, противоположным полом, формирование представления о молодежных субкультурах, ориентацию на здоровьесберегающее поведение.

С ноября 2012 года функционирует дискуссионный клуб «Территория свободного общения». Проведено два заседания:

- «Молодежь на пороге взрослой жизни», где состоялась встреча молодежи и представителей власти города. Обсуждались вопросы конфликта мира взрослых и подростка, поиска подростком своей роли в этом мире, религии и отношения к ней;

- «Все мы разные, все мы – равные!». Обсуждались вопросы человеческих ценностей, определения своего личностного Я, проблемы определения личного смысла жизни.

В установленные сроки рабочая группа, действующая в составе территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, анализирует эффективность реализуемых профилактических мероприятий, с учетом прохождения адаптационного периода выпускника учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, ситуации в его семье принимает решение о дальнейшем проведении с подростком индивидуальной профилактической работы, внесении соответствующих корректив в программу реабилитации и адаптации несовершеннолетнего.

С целью совершенствования деятельности по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, вернувшихся из данных учреждений, их семей, территориальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе Ханты-Мансийске принимаются дополнительные меры:

- организовано проведение семинара «Технологии медиации в урегулировании конфликтных ситуаций» (лекторы – специалисты Федераль-

ного государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Тюменский государственный университет», слушатели – специалисты учреждений образования, социального обслуживания, молодежной политики города Ханты-Мансийска, всего: 28 человек);

- разрабатывается Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Ханты-Мансийске по социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, выпускников специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

- введено в практику рассмотрение на заседаниях вопроса о результатах проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, в том числе с выпускниками специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, с участием несовершеннолетнего, его родителей, специалистов субъектов системы профилактики, непосредственно осуществляющих работу с подростком, по итогам рассмотрения принимаются постановления, направленные на совершенствование индивидуальной профилактической работы;

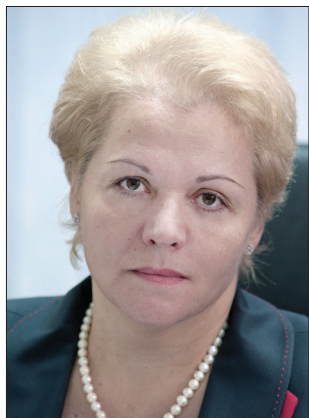
- принято постановление Администрации города Ханты-Мансийска «Об утверждении положения о наставничестве над несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении», проводится работа по подбору кандидатов в наставники подросткам.

Организация межведомственного непрерывного социального сопровождения несовершеннолетних, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, вернувшихся из данных учреждений, их семей, развитие форм и технологий социальной адаптации и реабилитации позволяют:

- обеспечить успешную постадаптацию, интеграцию в социальную среду несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

- расширить спектр и качество предоставляемых услуг несовершеннолетнему, его семье;

- не допустить рецидивной преступности со стороны подростков данной категории. В период с 2010 по 2012 год выпускники учебно-воспитательных учреждений закрытого типа повторных преступлений, правонарушений, других противоправных деяний не совершали.



**ХОДАКОВСКАЯ
ИРИНА ВЕНЕДИКТОВНА**

Начальник отдела по организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Сургутского района

1. Задачи, проблемы, предложения

Главным принципом в подходе к работе с несовершеннолетними в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа и воспитательных колониях должен быть принцип «до, во время и после», обеспечивающий сквозное социальное сопровождение несовершеннолетних, помещенных в образовательные учреждения закрытого типа и оказавшихся в местах лишения свободы, без разрыва связей с местом жительства путем обеспечения регулярных визитов представителей КДН и ЗП и социальных структур с места жительства подростка, что гарантирует подготовку к освобождению с первого дня реабилитации, отбывания наказания.

Задача эффективного взаимодействия учреждений уголовно-исполнительной системы и «внешних» органов и учреждений решается намного проще, если воспитательная колония, спецучреждения закрытого типа (школа, специальные ПТУ) располагаются в районе постоянного проживания осужденного подростка или помещенного на реабилитацию.

Реабилитация или отбывание наказания в другом субъекте Федерации значительно усложняют решение данной задачи.

Взаимодействие с социальной службой воспитательной колонии Тюменской области – созваниваться 2 раза в месяц, интересоваться, как проходит адаптация, как обучается, организация передач, инициировать поездку родителей.

1.1. Важна технологическая цепочка работы с несовершеннолетними, помещенными в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа или воспитательные колонии.

1.2. Лишение свободы всегда трагедия, особенно для тех несовершеннолетних, кто не состоял на профилактическом учете, не заслушивался в заседаниях Комиссии, да и для состоящих на учете – потрясение, травма. На время пребывания под стражей – психологи кризисных центров, социальные педагоги (заключение соглашения), связь с семьей, родственниками.

1.3. Проблема перевода в ходе наказания из воспитательных в исправительные колонии.

Отмечаю, что системная работа прослеживается с несовершеннолетними, помещенными в спецучреждение или воспитательные колонии, а вот если он выпускается в возрасте 18 лет или переходит во взрослую ИК, то возникает вакуум, важно не нарушать технологическую цепочку, вопрос – кто «правопреемник». Необходимо обеспечить преемственность.

1.4. Целесообразно активизировать еще не использованные ресурсы. Одним из них является участие в этой работе молодежных объединений. Анализ информационных порталов молодежных объединений показал, что молодежь не так активно принимает участие в шефстве над сверстниками, совершившими правонарушения. Необходимо подключение к работе с несовершеннолетними правонарушителями молодежи из таких общественных движений, потенциал которых укрепляется, на них делается ставка в решении ряда проблем, выделяется значительное финансирование. Кроме того, члены данных движений – позитивно настроенная молодежь (по крайней мере, именно так они позиционируются публично), которая могла бы оказывать помощь своим оступившимся сверстникам и служить им примером в формировании ориентации на социально одобряемую модель поведения.

1.5. Участие судей в расширенных заседаниях КДН и ЗП, на которые приглашаются несовершеннолетние, уже осужденные к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и их родители. Здесь выясняется порядок отбывания этими подростками условного осуждения или другого наказания, а также решаются возникающие у подростка проблемы с учебой, трудоустройством, организацией досуга, вырабатываются пути оказания необходимой помощи.

1.6. Участие судей в выездных заседаниях КДН и ЗП. На эти заседания приглашаются вместе с родителями несовершеннолетние, как совершившие административные правонарушения, так и «проблемные», состоящие на профилактическом учете. На заседаниях рассматриваются нарушения, допущенные подростками, и обсуждаются проблемы этих подростков, требующие решения с участием соответствующих служб.

2. Применяемые технологии на территории Сургутского района:

2.1. Впервые в рамках летней оздоровительной кампании 2012 года территориальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав организован отдых 29-ти несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 17 лет (включительно), состоящих на учете в КДН, ОМВД, в г. Тюмени, в летнем оздоровительном реабилитационном лагере «Ступени», организуемом государственным автономным учреждением Тюменской области «Областной центр профилактики и реабилитации», в том числе подростков, вернувшихся из специальной школы закрытого типа.

В течение двух специализированных летних смен (12.06.2012–02.07.2012 и 03.07.2012–23.07.2012 г.) на базе лагеря была реализована программа мероприятий, направленная на формирование стойкой мотивации на отказ от употребления алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных веществ, табачных изделий, а также полноценный отдых, оздоровление, профилактику правонарушений среди несовершеннолетних, восстановление физического, психического здоровья; личностного и социального статуса. К реализации реабилитационной программы привлекались специалисты психологической службы: педагоги-психологи, клинические психологи, врач-психотерапевт, социальный педагог.

2.2. Социальными службами района осуществляется социальный патронаж выпускников спецшколы закрытого типа (таким несовершеннолетним назначается куратор) на основании ИПР, которая утверждается и контролируется КДН и ЗП.

2.3. Организация ознакомительной экскурсии для законных представителей несовершеннолетних, в отношении которых принято постановление Комиссии о ходатайстве о помещении в спецучреждение закрытого типа (до судебного заседания).

2.4. Организация встреч с воспитанниками спецшколы закрытого типа (подарки, письма, открытки одноклассников – организация через педагогов образовательных учреждений), посылки в воспитательную колонию – спортивный инвентарь, канцтовары.

2.5. Совместные выезды с представителями управления культуры, молодежной политики, туризма и спорта администрации района в исправительную колонию № 15 г. Нижневартовска.

РЕШЕНИЕ
СОВЕЩАНИЯ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ
ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

Вопрос 1. «Результаты проверок организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

1.1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1.1.1. Обеспечить до 10 апреля 2013 года размещение результатов межведомственных проверок деятельности территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2011–2012 годы на едином официальном сайте органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в разделе «Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

1.1.2. Организовать формирование информационного сборника по итогам совещания органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О принимаемых мерах при решении проблем, возникающих по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Информационный сборник направить до 1 мая 2013 года членам комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председателям территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

1.1.3. Разработать до 10 апреля 2013 года проект Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 12.10.2005 № 74-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», предусмотрев введение дополнительного

количества работников, осуществляющих организационное обеспечение деятельности территориальных комиссий в органах местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, с учетом роста детского населения за период с 2005 по 2012 год, наличия на территории муниципального образования автономного округа учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, количества образовательных учреждений, а также транспортной схемы передвижения от одного населенного пункта до другого на территории муниципальных районов автономного округа.

1.2. Рекомендовать Департаменту управления делами Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры оказать содействие в оформлении и тиражировании информационного сборника, указанного в пункте 1.1.2 настоящего решения, в количестве 100 экземпляров.

Вопрос 2. «Механизмы взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по факту чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним».

2.1. Территориальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

2.1.1. Обеспечить ежеквартальное размещение в средствах массовой информации публикаций по предупреждению чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

2.1.2. Создать рабочие группы из представителей органа управления здравоохранением (учреждений здравоохранения), органа управления образованием (образовательных учреждений), органа управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания, территориального органа внутренних дел, органа опеки и попечительства с участием председателя (заместителя председателя) территориальной комиссии для проведения в 2013 году в образовательных учреждениях лекций и бесед с несовершеннолетними, родителями по предупреждению чрезвычайных происшествий с детьми, в том числе «Безопасность в быту», «Предупреждение жестокого обращения с детьми», «Профилактика ранней беременности несовершеннолетних», «Предупреждение суицидальных попыток среди несовершеннолетних».

О результатах выполнения пунктов 2.1.1 и 2.1.2 настоящего решения сообщить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 15 января 2014 года.

2.2. Рекомендовать председателю комиссии Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по образованию и мо-

лодежной политике, председателю Молодежного парламента при Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва организовать работу представителей возглавляемых общественных организаций, в части проведения в пределах компетенции индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении и (или) совершающими самовольные уходы из семей, государственных учреждений.

При этом обеспечить взаимодействие с территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для обмена сведениями в отношении указанных несовершеннолетних.

Результаты проведенной в 2013 году работы направить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 15 января 2014 года для включения сведений в итоговый информационный сборник «Результаты работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2013 году».

2.3. Рекомендовать Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре организовать в 2013 году работу территориальных органов внутренних дел муниципальных образований автономного округа на предмет обследования семей, проживающих в садово-огороднических товариществах, дачах, балках, амбарах и иных приспособленных для проживания помещениях с целью выявления семей, находящихся в социально опасном положении.

При этом территориальным органам внутренних дел проводить указанную работу совместно с органами опеки и попечительства, органом управления здравоохранением (учреждениями здравоохранения).

Результаты проведенной в 2013 году работы направить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 15 января 2014 года.

2.4. Рекомендовать Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре организовать работу структурных подразделений СУ СК РФ по ХМАО – Югре, в части направления (в течение 5 рабочих дней с момента получения материалов) в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований автономного округа уведомлений о несовершеннолетних, предусмотренных подпунктом 9 пункта 1 статьи 5 Федерального закона Российской Федерации от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу), для рассмотрения на заседании территориальной комиссии вопроса необходимости проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и (или) его семьей.

При этом Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре организовать проведение ежемесячного мониторинга направления указанных сведений в территориальные комиссии.

Итоги проведенного в 2013 году мониторинга направить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 31 декабря 2013 года.

2.5. Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры организовать для специалистов учреждений социального обслуживания проведение в 2013 году обучающих семинаров о технологиях работы с подростками, находящимися в социально опасном положении, и членами их семьи.

О результатах сообщить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 15 января 2014 года.

Вопрос 3. «Организация работы с учащимися образовательных учреждений, не приступившими к обучению, пропускающими уроки без уважительной причины».

3. Департаменту образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры организовать до 1 июня 2013 года обучающий семинар для социальных педагогов образовательных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросу «Организация работы с несовершеннолетними, не приступившими к обучению, пропускающими без уважительной причины занятия в образовательных учреждениях».

Вопрос 4. «Помощь по трудоустройству несовершеннолетних, состоящих на индивидуальных профилактических учетах в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, территориальных органах внутренних дел».

4.1. Департаменту труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры организовать ежемесячное информирование населения через средства массовой информации о наличии рабочих мест для несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе для

вернувшихся из воспитательных колоний, состоящих на индивидуальном профилактическом учете в территориальных органах внутренних дел муниципальных образований автономного округа и территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований автономного округа.

4.2. Рекомендовать председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры во взаимодействии с центрами занятости населения обеспечить трудоустройством в свободное от учебы время, в том числе в летний период 2013 года, несовершеннолетних, состоящих на индивидуальном профилактическом учете в территориальной комиссии, в территориальном органе внутренних дел.

О результатах выполнения пунктов 4.1 и 4.2 настоящего решения сообщить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 15 января 2014 года.

Вопрос 5. «Роль общественных объединений в профилактике социального сиротства и безнадзорности несовершеннолетних».

5.1. Рекомендовать председателю комиссии Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по образованию и молодежной политике, председателю Молодежного парламента при Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва организовать в 2013 году ежеквартальное информирование населения через средства массовой информации, сайт органа местного самоуправления муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о своей деятельности, в части профилактики социального сиротства и безнадзорности несовершеннолетних.

При этом указывать роль общественных объединений в решении данного вопроса и результаты проводимой работы.

5.2. Территориальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований автономного округа организовать в 2013 году работу членов общественных объединений (общественных организаций), включенных в состав территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, на предмет ежеквартального информирования населения через средства массовой информации, сайт органа местного самоуправления муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о своей деятельности, в части профилактики социального сиротства и безнадзорности несовершеннолетних.

При этом указывать роль общественных объединений (общественных организаций) в решении данного вопроса и результаты проводимой работы.

О результатах выполнения пунктов 5.1 и 5.2 настоящего решения сообщить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 15 января 2014 года.

5.3. Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры провести до 1 ноября 2013 года в подведомственных учреждениях месячник оборонно-массовой и спортивной работы с привлечением общественных объединений.

Вопрос 6. «Практика работы судебных приставов в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2011–2012 годы по принудительному исполнительному производству решений судов в отношении родителей и несовершеннолетних (взыскание сумм алиментных обязательств родителей (законных представителей) на содержание детей, решения по спорам о воспитании детей)».

6.1. Рекомендовать Управлению Федеральной службы судебных приставов по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре:

6.1.1. Организовать работу структурных подразделений УФССП по ХМАО – Югре на предмет ежеквартального проведения с участием территориального органа внутренних дел, органа опеки и попечительства мероприятий по взысканию алиментов с родителей (законных представителей) на содержание детей по исполнительным документам.

6.1.2. Обеспечить размещение в средствах массовой информации, на сайте органа местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры результатов практики работы судебных приставов в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по принудительному исполнительному производству решений судов в отношении родителей и несовершеннолетних (взыскание сумм алиментных обязательств родителей (законных представителей) на содержание детей, решения по спорам о воспитании детей):

- до 20 апреля 2013 года по результатам работы за 2012 год;
- до 15 января 2014 года по результатам работы за 2013 год.

О результатах исполнения пункта 6.1 настоящего решения сообщить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 1 февраля 2014 года.

6.2. Территориальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ханты-Мансийского ав-

тономного округа – Югры направить до 31 декабря 2013 года в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры статистические данные за 2013 год (в сравнении с 2012 годом) о результатах рассмотрения дел об административных правонарушениях по фактам нарушения родителями (законными представителями) несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних (части 2, 3 статья 5.35 КоАП РФ).

6.3. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры организовать до 1 февраля 2014 года обобщение и размещение на едином официальном сайте органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры информации, предусмотренной пунктом 6.2 настоящего решения.

Вопрос 7. «Практика работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2011–2012 годы при подготовке и направлении материалов в суд о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа».

7. Рекомендовать Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре провести в 2013 году обучающий семинар-совещание для сотрудников территориальных органов внутренних дел муниципальных образований автономного округа с участием председателей (заместителей председателей, ответственных секретарей) территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований автономного округа, представителя прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросу подготовки и направления материалов в суд о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

О результатах исполнения пункта 7 настоящего решения сообщить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 15 января 2014 года.

Вопрос 8. «О рассмотрении судами материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в 2011–2012 годы».

8. Рекомендовать руководителю единого аппарата мировых судей судебных участков № 1–4 города окружного значения Ханты-Мансийска,

председателю Ханты-Мансийского районного суда организовать размещение в средствах массовой информации, на сайте органа местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры результатов рассмотрения судами материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа:

- до 20 апреля 2013 года по результатам работы за 2012 год;
- до 15 января 2014 года по результатам работы за 2013 год.

О результатах исполнения пункта 8 настоящего решения сообщить в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 1 февраля 2014 года.

Вопрос 9. «Технология работы с несовершеннолетними, находящимися в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа и воспитательных колониях, а также вернувшимися из данных учреждений».

9. Территориальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 1 мая 2013 года провести мониторинг занятости несовершеннолетних, вернувшихся из учебно-воспитательных учреждений закрытого типа и воспитательных колоний. При этом проинформировать данных несовершеннолетних, их родителей о подходящих вариантах занятости, включая организацию досуга (посещение клубов, кружков, секций), получение образования, варианты трудоустройства, организацию оздоровления и летнего отдыха.



О принимаемых мерах при решении проблем, возникающих по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних









**Отпечатано в ООО «Печатный мир г. Ханты-Мансийск»,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,
г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 46,
тел.: (3467) 33-35-48, e-mail: zakaz@ugra-news.ru**